

UNIDOS POR
UN DEPARTAMENTO
MÁS COMPETITIVO

Plan Regional de Competitividad **DE CARTAGENA Y BOLÍVAR**

2025
» 2040



SECRETARÍA DE
DESARROLLO ECONÓMICO



Alcaldía Mayor de
Cartagena de Indias
Secretaría de Hacienda Distrital



Comisión Regional
de Competitividad
e Innovación de
Cartagena y Bolívar



Universidad del
Rosario



Universidad del Rosario

Ana Isabel Gómez Córdoba
Rectora

Andrés Felipe García Suaza
Decano de la facultad de Economía

Carlos Eduardo Sepúlveda Rico
Director del Centro de Estudios para la
Competitividad Regional – SCORE

Daniel Ricardo Torralba Barreto
Coordinador del Centro de Estudios para la
Competitividad Regional -SCORE

Clara Carolina Jiménez González
Investigadora SCORE

Angie Alejandra Mondragón Mayo
Investigadora SCORE

Maria Paula Garavito Muñoz
Investigadora SCORE

Felipe Rocha Gutiérrez
Investigador SCORE

Raiza Pamela Caiza Guamán
Investigadora SCORE

Juan Esteban Soto Yanquen
Investigador SCORE

Matheo Prieto González
Investigador SCORE

Jhon Sebastian Castro Reyes
Investigador SCORE

Sergio Daniel Caho Rodríguez
Investigador SCORE

Departamento de Bolívar

Yamil Hernando Arana Padaui
Gobernador de Bolívar

Dumek Turbay Paz
Alcalde de Cartagena

María Camila Salas
Secretaría de Hacienda Distrital
Alcaldía de Cartagena

Sindy Jhojana Reales Flórez
Directora de Desarrollo Económico
Secretaría de Hacienda
Alcaldía de Cartagena

Angelica María Villalba Eljach
Secretaría de Desarrollo Económico
Gobernación de Bolívar

Roxana Milena López Fernández
Directora de Competitividad
Gobernación de Bolívar

María Camila García Cassiani
Profesional Universitario
Dirección de Competitividad
Gobernación de Bolívar

Astrid Carolina Utria Payares
Asesora Externa – Dirección de Competitividad
Gobernación de Bolívar

Carlos Tuñón
Asesor Externo – Dirección de Competitividad
Gobernación de Bolívar

Andrea Piña Gómez
Presidenta Ejecutiva
Cámara de Comercio de Cartagena

Carlos Payares Cure
Director de desarrollo estratégico empresarial
Cámara de Comercio de Cartagena

Nadir Hassan Barcha
Director de Desarrollo Regional y Sostenibilidad
Cámara de Comercio de Cartagena

Juan Sebastián Rodríguez Burgos
Secretaría técnica Comisión Regional de
Competitividad e Innovación de Cartagena y Bolívar

TABLA DE CONTENIDO

Plan regional de competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040	03
---	-----------

Presentación	03
---------------------	-----------

Introducción	04
---------------------	-----------

Alineación con los Planes de Desarrollo	07
--	-----------

Alineación con el Plan Nacional de Desarrollo "Colombia potencia de vida"	08
---	-----------

Alineación con el Plan de Desarrollo Departamental "Bolívar me enamora 2024-2027"	09
---	-----------

Alineación con el Plan de Desarrollo Distrital "Cartagena, Ciudad de Derechos 2024 - 2027"	10
--	-----------

Gobernanza del Plan regional de competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040	11
--	-----------

Comisión Regional de Competitividad e Innovación de Cartagena y Bolívar (CRCI)	12
--	-----------

Subcomités Temáticos	12
----------------------	-----------

Redes Locales de Implementación (ZODES y Actores Locales)	12
---	-----------

Visión Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040	14
--	-----------

Lineamientos Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040	14
--	-----------

Apuestas productivas 2025-2040	15
---------------------------------------	-----------

Ejes estratégicos Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040	15
---	-----------

Eje estratégico 1. Infraestructura y conectividad	17
--	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	18
--	-----------

Eje estratégico 2. Capital humano y mejora de empleabilidad	25
--	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	26
--	-----------

Eje estratégico 3. Reducción de brechas sociales y desarrollo inclusivo	30
--	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	31
--	-----------

Eje estratégico 4. Desarrollo de energía y sostenibilidad ambiental	36
--	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	37
--	-----------

Eje estratégico 5. Turismo	46
-----------------------------------	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	48
--	-----------

Eje estratégico 6. Fortalecimiento empresarial	53
---	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	55
--	-----------

Eje estratégico 7. CTel	59
--------------------------------	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	61
--	-----------

Eje estratégico 8. Internacionalización	66
--	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	68
--	-----------

Eje estratégico 9. Asuntos marítimos	72
---	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	73
--	-----------

Eje estratégico 10. Agricultura	77
--	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	78
--	-----------

Eje estratégico 11. Gobernanza y gestión pública	83
---	-----------

Intervenciones generales para el departamento de Bolívar	84
--	-----------

Referencias	87
--------------------	-----------



PLAN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DE CARTAGENA Y BOLÍVAR 2025-2040

PRESENTACIÓN

El Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar se establece como una herramienta estratégica para guiar el desarrollo económico, social y ambiental del departamento en los próximos años, alineándose con las metas y objetivos establecidos en el Plan de Desarrollo Departamental “Bolívar Me enamora 2024-2027” y el plan de Desarrollo distrital “Cartagena Ciudad de Derechos 2024”. Este documento se constituye en la actualización del Plan de Competitividad del 2008, renovando y adaptando sus lineamientos a los desafíos y oportunidades actuales.

La competitividad es un eje transversal del desarrollo sostenible, y este plan es la materialización del compromiso de las autoridades locales, sector privado, academia y sociedad civil de consolidar a Bolívar y Cartagena como un territorio líder en innovación, productividad y calidad de vida. En un contexto de integración regional, este plan resalta la importancia de fomentar alianzas estratégicas y la articulación interinstitucional para maximizar los recursos y generar impacto en todas las Zonas de Desarrollo Económico y Social (ZODES) del departamento.

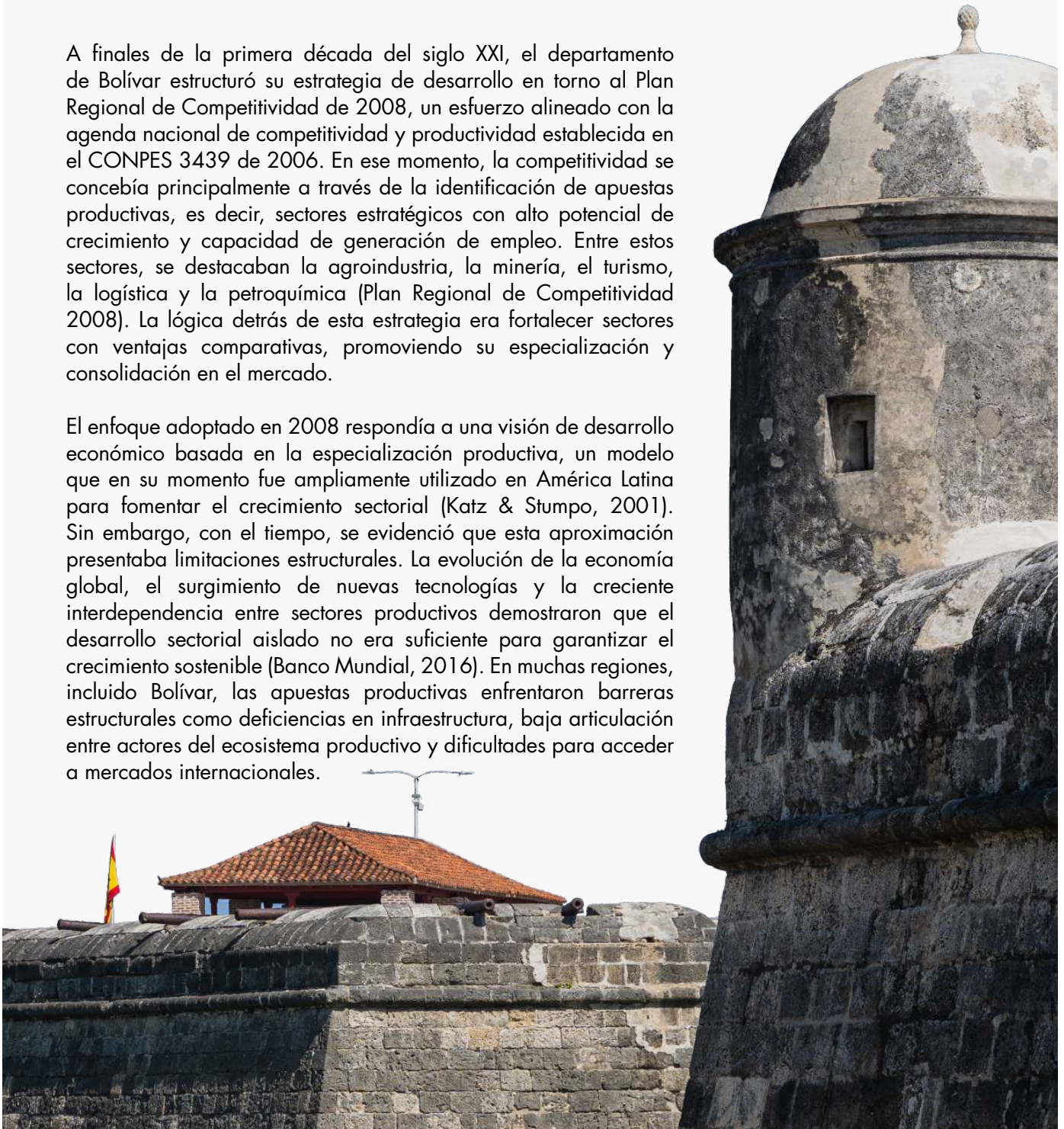
La actualización del Plan de Competitividad 2008 responde a la necesidad de integrar las lecciones aprendidas, consolidar apuestas productivas estratégicas, y proyectar a Bolívar y Cartagena hacia un modelo de desarrollo competitivo que priorice sectores clave como el turismo, la logística, la agroindustria y energía renovable, entre otros. Este esfuerzo, basado en procesos participativos y diagnósticos rigurosos, busca sentar las bases para un crecimiento económico inclusivo, sostenible y resiliente.

Este plan no solo se alinea con el Plan Nacional de Desarrollo “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, sino que también adopta los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) como marco referencial, asegurando que cada acción implementada contribuya al bienestar de las comunidades y a la protección del medio ambiente.

INTRODUCCIÓN

A finales de la primera década del siglo XXI, el departamento de Bolívar estructuró su estrategia de desarrollo en torno al Plan Regional de Competitividad de 2008, un esfuerzo alineado con la agenda nacional de competitividad y productividad establecida en el CONPES 3439 de 2006. En ese momento, la competitividad se concebía principalmente a través de la identificación de apuestas productivas, es decir, sectores estratégicos con alto potencial de crecimiento y capacidad de generación de empleo. Entre estos sectores, se destacaban la agroindustria, la minería, el turismo, la logística y la petroquímica (Plan Regional de Competitividad 2008). La lógica detrás de esta estrategia era fortalecer sectores con ventajas comparativas, promoviendo su especialización y consolidación en el mercado.

El enfoque adoptado en 2008 respondía a una visión de desarrollo económico basada en la especialización productiva, un modelo que en su momento fue ampliamente utilizado en América Latina para fomentar el crecimiento sectorial (Katz & Stumpo, 2001). Sin embargo, con el tiempo, se evidenció que esta aproximación presentaba limitaciones estructurales. La evolución de la economía global, el surgimiento de nuevas tecnologías y la creciente interdependencia entre sectores productivos demostraron que el desarrollo sectorial aislado no era suficiente para garantizar el crecimiento sostenible (Banco Mundial, 2016). En muchas regiones, incluido Bolívar, las apuestas productivas enfrentaron barreras estructurales como deficiencias en infraestructura, baja articulación entre actores del ecosistema productivo y dificultades para acceder a mercados internacionales.



A la luz de estos desafíos, el Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040 introduce un nuevo enfoque, en el cual las apuestas productivas no desaparecen, sino que se transforman en ejes de política pública orientados a generar condiciones habilitadoras para el desarrollo económico. Esta transición no desconoce el trabajo realizado en 2008, sino que lo amplía y lo adapta a las nuevas realidades del contexto global y local. En lugar de concentrarse únicamente en sectores específicos, el plan actual propone la construcción de un ecosistema competitivo integral, donde la infraestructura, el capital humano, la innovación, la sostenibilidad ambiental y la articulación con mercados internacionales juegan un papel central (Meller, 2019).

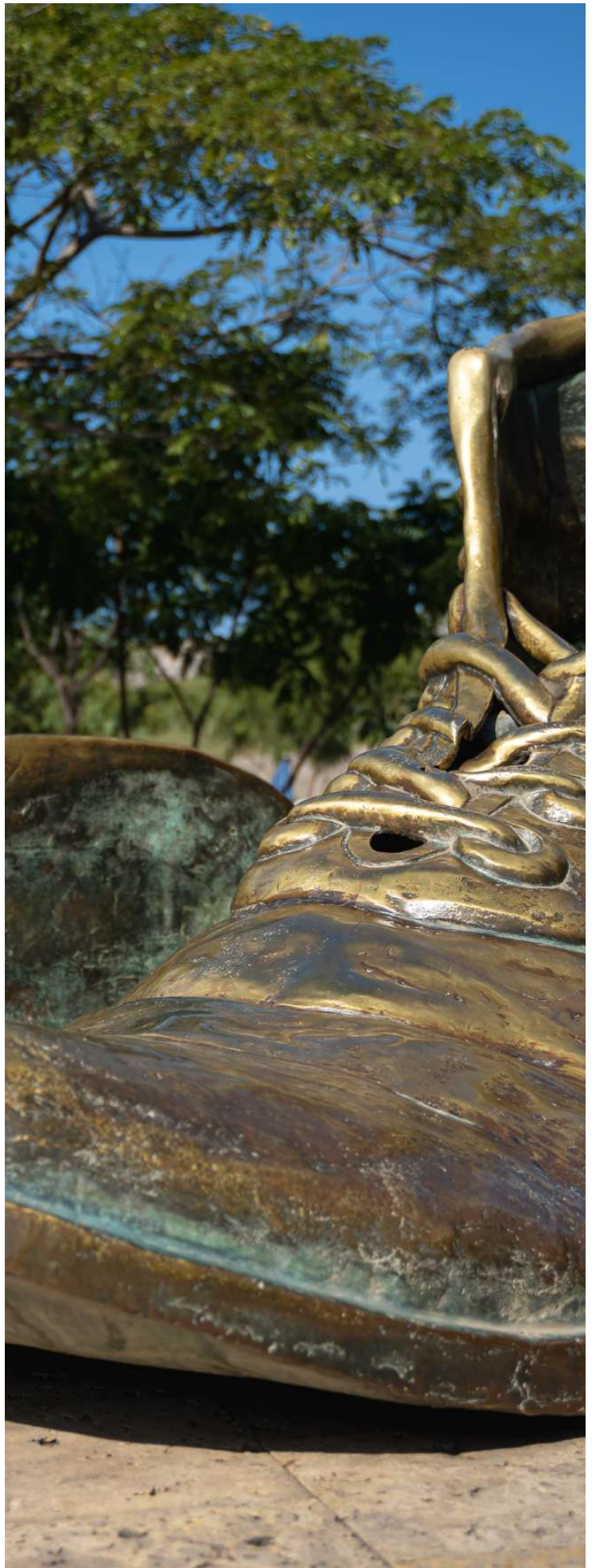
Este replanteamiento se basa en el concepto de cadena de valor territorial, que reconoce la interdependencia entre las actividades productivas y el entorno en el que estas operan. No basta con tener sectores con potencial; es necesario garantizar costos logísticos competitivos, acceso a financiamiento, formación de talento humano especializado, instituciones eficientes y una infraestructura moderna (DNP, 2006). Así, la competitividad ya no se entiende solo como la capacidad de sectores específicos para exportar o crecer, sino como la capacidad del territorio para generar las condiciones necesarias para un desarrollo sostenible e inclusivo.

Uno de los cambios conceptuales que se resaltan en este proceso de transformación es la diferenciación entre competitividad y productividad. Un error frecuente en el debate económico es asumir que ambos términos son equivalentes. La productividad mide la eficiencia con la que se utilizan los recursos en el proceso productivo; es un concepto microeconómico que se centra en cómo una empresa o sector puede producir más con menos insumos (Krugman, 1994). La competitividad, en cambio, es un concepto más amplio y de carácter macroeconómico. No solo mide la eficiencia productiva, sino también la capacidad de un territorio para ofrecer un entorno favorable al crecimiento. Factores como la infraestructura, la educación, la innovación, la regulación y el acceso a mercados influyen directamente en la competitividad de una región (Porter, Sachs & McArthur, 2002).

Este cambio de enfoque es importante, ya que una empresa puede ser altamente productiva en términos operativos, pero si opera en un entorno con altos costos logísticos, procesos poco ágiles y falta de infraestructura, su capacidad de competir estará limitada (Bonilla, 2012). En este sentido, la competitividad actúa como el marco que permite que la productividad se traduzca en desarrollo sostenible. Por ello, el Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040 no solo busca mejorar la productividad de los sectores estratégicos, sino transformar el entorno en el que operan para garantizar su sostenibilidad y crecimiento a largo plazo.

Para materializar este enfoque, el nuevo plan se estructura en ejes estratégicos que actúan como habilitadores del desarrollo económico. Estos incluyen la infraestructura y logística, el capital humano y educación, la ciencia, tecnología e innovación (CTel), la sostenibilidad ambiental y la integración con mercados nacionales e internacionales. Estos componentes permiten la creación de una cadena de valor territorial, en la cual los sectores productivos pueden florecer en un entorno competitivo. Esta visión busca no solo mejorar la eficiencia productiva, sino también garantizar un crecimiento equilibrado y sostenible en todas las ZODES del departamento.

En este contexto, la competitividad no es el objetivo final, sino el medio para garantizar un desarrollo productivo, sostenible e incluyente en Bolívar. Con este enfoque, el departamento no solo busca consolidarse como un actor sobresaliente en la economía nacional, sino que también se posiciona estratégicamente en el escenario global, aprovechando su ubicación geográfica, su talento humano y su potencial productivo para generar un desarrollo equilibrado y sostenible.



Alineación con los Planes de Desarrollo



ALINEACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO “COLOMBIA, POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA 2022-2026”

El Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040 se alinea de forma estratégica con los lineamientos del Plan Nacional de Desarrollo “Colombia, Potencia Mundial de la Vida 2022-2026”, al priorizar la sostenibilidad, la equidad territorial y el cierre de brechas sociales. Desde la articulación con las Zonas de Desarrollo Económico y Social (ZODES), el plan regional adopta un enfoque territorial que refleja el principio nacional de descentralización efectiva, promoviendo intervenciones diferenciadas que responden a las condiciones específicas de cada ZODES. Asimismo, al integrar apuestas productivas sostenibles como el turismo responsable, la bioeconomía, la transición energética y la economía circular, Bolívar se sintoniza con la transformación productiva planteada en el eje de “ordenamiento del territorio alrededor del agua y la justicia ambiental”.

De igual forma, el énfasis del plan en la mejora del capital humano, el acceso a infraestructura, y la internacionalización se conecta con los objetivos del PND en materia de educación pertinente, conectividad para la equidad y promoción del desarrollo empresarial. Las estrategias de Bolívar en materia de CTel (Ciencia, Tecnología e Innovación), desarrollo marítimo y fortalecimiento logístico aportan a la meta nacional de dinamizar las capacidades locales para insertarse competitivamente en cadenas globales de valor. Esta alineación garantiza que el desarrollo de Cartagena y Bolívar contribuya de manera activa al logro de los objetivos nacionales, consolidando un modelo de desarrollo territorial equilibrado, resiliente y sostenible.

ALINEACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO DEPARTAMENTAL “BOLÍVAR ME ENAMORA 2024-2027”

El Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040 se estructura en coherencia con los lineamientos estratégicos del Plan de Desarrollo Departamental “Bolívar Me Enamora 2024-2027”, cuya visión se centra en un desarrollo inclusivo y sostenible en el territorio. Este enfoque prioriza la equidad territorial, el fortalecimiento del tejido productivo y la sostenibilidad ambiental, alineándose con las principales apuestas del Plan Regional.

Las prioridades departamentales, como la mejora en la conectividad logística, el impulso a la innovación productiva y la promoción del turismo como motor de desarrollo, se reflejan en los ejes estratégicos del Plan Regional. Por ejemplo, el fortalecimiento de las infraestructuras portuarias y de transporte no solo mejora la competitividad regional, sino que también fomenta la integración de las zonas rurales con los centros urbanos, promoviendo un desarrollo equitativo en todas las ZODES del departamento.

Asimismo, el Plan Regional incorpora las metas del Plan Departamental relacionadas con la sostenibilidad ambiental y la transición energética. Esto se traduce en estrategias dirigidas a reducir las emisiones de carbono en sectores clave y a promover la eficiencia energética, especialmente en industrias y comunidades rurales. De este modo, se contribuye al cumplimiento de los compromisos climáticos establecidos en el plan de Bolívar.



ALINEACIÓN CON EL PLAN DE DESARROLLO DISTRITAL “CARTAGENA, CIUDAD DE DERECHOS 2024 - 2027”

Por su parte, el Plan de Desarrollo Distrital “Cartagena, Ciudad de Derechos 2024-2027” establece un marco de actuación que garantiza el goce efectivo de derechos y prioriza la inclusión social y la equidad. El Plan Regional de Competitividad se alinea con estos principios, integrando estrategias que fomentan el desarrollo humano, el acceso a servicios básicos y la superación de las desigualdades.

En particular, los impulsores de avance del Plan Distrital, como la “Vida Digna” y el “Desarrollo Económico Equitativo”, encuentran alineación en los objetivos del Plan Regional. Las acciones para mejorar la calidad de la educación, el acceso a servicios de salud y la provisión de viviendas dignas en Cartagena son parte de las estrategias regionales, asegurando una integración efectiva entre los niveles distrital y regional.

Además, el Plan Regional hace hincapié en la “Ciudad Conectada y Sostenible”, otro de los ejes estratégicos del Plan Distrital, mediante la promoción de una infraestructura de transporte multimodal, la restauración de ecosistemas clave y el fortalecimiento de la resiliencia frente al cambio climático. Estas acciones no solo mejoran la conectividad urbana, sino que también favorecen la integración regional y la competitividad económica.

La convergencia de ambos planes permite un enfoque integral para el desarrollo territorial. Mientras el Plan de Desarrollo Departamental ofrece una perspectiva macro que prioriza la cohesión regional, el Plan de Desarrollo Distrital se centra en Cartagena como motor de desarrollo del departamento, destacando su papel como centro logístico, turístico e industrial.

El Plan Regional de Competitividad actúa como un puente que conecta las estrategias de ambos niveles, garantizando la articulación de objetivos y la complementariedad de acciones. Esta sinergia asegura que los esfuerzos de desarrollo estén alineados con las necesidades específicas del territorio y que se maximice el impacto de las inversiones públicas y privadas en el departamento y el distrito.

Para evaluar la eficacia de esta alineación, el Plan Regional de Competitividad incluirá indicadores específicos que permitirán reducir las brechas identificadas. Estos indicadores abarcarán desde el crecimiento económico regional y la reducción de la pobreza hasta la mejora en la sostenibilidad ambiental y el acceso a servicios básicos. Esta integración garantizará un marco de seguimiento robusto y adaptado a los objetivos compartidos entre el departamento de Bolívar y Cartagena.

Con este enfoque, el Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040 refuerza su rol como instrumento a mediano y largo plazo para el desarrollo territorial, construyendo un futuro más competitivo, inclusivo y sostenible para el departamento y su capital.

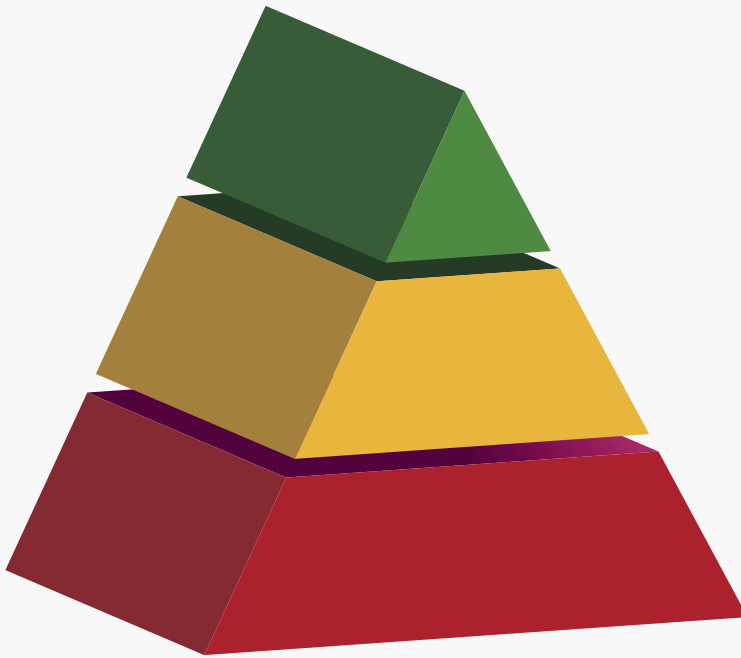
GOBERNANZA DEL PLAN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DE CARTAGENA Y BOLÍVAR 2025-2040

Este plan de competitividad tendrá una gobernanza multinivel, que es una estrategia creada para abordar los desafíos complejos del desarrollo territorial, ya que permite coordinar políticas y recursos entre diferentes niveles de gobierno y actores no gubernamentales. Este enfoque nace de la necesidad de integrar esfuerzos verticales (nacional, regional y local) y horizontales (entre actores del mismo nivel), promoviendo decisiones más inclusivas, contextualizadas y efectivas (GFMD, 2024; OECD, 2022).

En cuanto al departamento de Bolívar, caracterizado por desigualdades territoriales, fragmentación institucional y capacidades locales desiguales, este modelo es pertinente. El diagnóstico de las redes de actores del departamento reveló una alta concentración de poder y recursos en la ciudad de Cartagena, con conexiones débiles entre las ZODES y los municipios más alejados. Actores clave como las universidades, las cámaras de comercio y gremios empresariales tienen alta centralidad dentro del ecosistema, pero su interacción efectiva con las comunidades y asociaciones locales es limitada. Estas dinámicas requieren un modelo de gobernanza que articule y fortalezca las redes locales y regionales, promoviendo colaboraciones sostenibles y alineadas con los ejes estratégicos del plan. Así pues, la gobernanza multinivel no solo facilitará la articulación de políticas en este entorno heterogéneo, sino que también empoderará a actores locales y promoverá una gestión colaborativa basada en redes de política pública, optimizando la movilización de recursos y asegurando sostenibilidad (Alva Rivera, 2016; Farinós Dasí, 2015).

Los principios de este modelo incluyen la coordinación vertical, asegurando que las prioridades nacionales sean adaptadas a las realidades locales; la coordinación horizontal, que fomenta la colaboración entre municipios y sectores; y la participación inclusiva, integrando a empresas, universidades, ONG y comunidades en la toma de decisiones (CEPAL et al., n.d.; Farinós Dasí, 2015). Las herramientas para implementar la gobernanza multinivel incluyen el mapeo de actores y roles, la creación de espacios de diálogo y la promoción de sinergias entre fondos y políticas para maximizar el impacto (GFMD, 2024; OECD, 2022). Además, las redes de política pública, al conectar a actores de diversos sectores y niveles, juegan un papel elemental para fortalecer capacidades locales y responder a necesidades específicas (Alva Rivera, 2016; Farinós Dasí, 2015; GFMD, 2024).

La estrategia de gobernanza multinivel planteada en este plan de competitividad está alineada con la estructura y principios de la Comisión Regional de Competitividad e Innovación de Cartagena y Bolívar (CRCI), la cual ha sido un espacio de articulación público-privada en el departamento. Sin embargo, esta propuesta amplía su alcance al adaptar los mecanismos de coordinación a las necesidades y objetivos específicos del Plan de Competitividad 2025–2040. Mientras la CRCI ha jugado un rol esencial en convocar actores estratégicos en torno a agendas comunes, la gobernanza del plan busca profundizar en la articulación territorial, fortalecer vínculos entre ZODES, y garantizar una implementación efectiva y contextualizada de los proyectos priorizados. De esta forma, se reconoce y aprovecha la institucionalidad existente, pero se avanza hacia un modelo más inclusivo, con mayor capacidad de incidencia en el cierre de brechas territoriales y en la generación de sinergias entre actores diversos.



- Comisión Regional de Competitividad e Innovación de Cartagena y Bolívar: (Gobernación de Bolívar, Alcaldía Mayor de Cartagena, Cámaras de Comercio (Cartagena, Magangué, Aguachica, Barrancabermeja), Universidades, gremios y representantes de sectores estratégicos y sociedad civil.)
- Mesas Temáticas y Sectoriales: Turismo, Logística, Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel), Sostenibilidad y Energía, Agricultura y Agroindustria.
- Redes Locales y Subregionales de Implementación: ZODES (Norte, Dique, Montes de María, Mojana, Isla de Mompo, Lobos, Magdalena Medio), Alcaldías municipales, Asociaciones comunitarias, PYMEs y gremios locales.

COMISIÓN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD E INNOVACIÓN DE CARTAGENA Y BOLÍVAR (CRCI)

Objetivos

- Coordinar y liderar la implementación del plan de competitividad en el departamento.
- Articular esfuerzos entre actores públicos, privados, académicos y sociales para alinear las metas estratégicas del plan.

Entidades que lo componen

- Gobernación de Bolívar
- Alcaldía Mayor de Cartagena
- Cámaras de Comercio (Cartagena, Magangué, Aguachica, Barrancabermeja)
- Universidades, gremios y representantes de sectores estratégicos
- Sociedad civil

Funciones

- Planificación estratégica departamental.
- Monitoreo del cumplimiento de metas e indicadores del plan.
- Gestión de recursos financieros y técnicos.

SUBCOMITÉS TEMÁTICOS

Objetivos

- Diseñar e implementar estrategias específicas en áreas clave del plan.
- Proporcionar soporte técnico y articulación con actores locales y nacionales.

SUBCOMITÉ DE TURISMO

Objetivos

- Impulsar un turismo inclusivo y sostenible que genere impacto económico y ambiental positivo.

Entidades que lo componen

- Gremios hoteleros y operadores turísticos.
- ProColombia y entidades de promoción internacional.
- Universidades con programas de turismo.
- Asociaciones comunitarias de zonas turísticas (Ej, Montes de María, Islas del Rosario, Zona Insular).
- DIMAR
- Artesanías de Colombia

**SUBCOMITÉ DE LOGÍSTICA
Y TRANSPORTE****Objetivos**

- Optimizar la infraestructura, la conectividad y los servicios logísticos del departamento, incluyendo el fortalecimiento de la industria portuaria y marítima, para mejorar la competitividad regional e impulsar la integración de Cartagena y Bolívar en cadenas de valor nacionales e internacionales.

Principales entidades que lo componen

- Operadores portuarios, fluviales y de transporte terrestre
- Zonas francas y clústeres logísticos.
- Astilleros
- empresariales (ANDI, Fenalco).
- Entidades públicas como la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI).
- Ministerio de Transporte
- Cámara de Comercio

**SUBCOMITÉ DE CIENCIA,
TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (CTEI)****Objetivos**

- Fomentar la digitalización, la innovación y la transferencia tecnológica.

Principales entidades que lo componen

- CODECTI
- Universidades y centros de investigación.
- Parque Tecnológico Carlos Vélez Pombo.
- Empresas tecnológicas emergentes (startups).

**SUBCOMITÉ DE SOSTENIBILIDAD
Y ENERGÍA****Objetivos**

- Implementar proyectos de energía renovable y gestión ambiental sostenible en la industria.

Principales entidades que lo componen

- Empresas del sector energético.
- ONGs ambientales.
- Entidades académicas con programas de gestión ambiental.
- Comunidades locales en áreas prioritarias.
- Mesa Regional de Economía Circular. (MREC)

**SUBCOMITÉ DE AGRICULTURA Y
AGROINDUSTRIA****Objetivos**

- Potenciar las cadenas de valor agroindustriales y fomentar prácticas sostenibles.

Principales entidades que lo componen

- Gremios agrícolas y asociaciones de productores.
- SENA (formación técnica y tecnológica).
- Empresas del sector agroindustrial.
- CONSEA

**REDES LOCALES DE IMPLEMENTACIÓN
(ZODES Y ACTORES LOCALES)****Objetivos**

- Asegurar que las estrategias departamentales se adapten a las necesidades específicas de las ZODES.
- Promover la participación activa de las comunidades y empresas locales.

Principales entidades que lo componen

- Alcaldías municipales dentro de las ZODES.
- Asociaciones comunitarias y juntas de acción comunal.
- Cámaras de Comercio
- PYMEs y cooperativas locales.

Funciones

- Adaptación de estrategias a nivel territorial.
- Implementación de proyectos locales con enfoque en resultados.
- Retroalimentación a la CRCI y subcomités temáticos.

Como parte de la gobernanza del Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025–2040, se promoverá la creación de mesas técnicas intersectoriales que aborden de manera integrada los temas transversales del plan. Estas mesas permitirán articular acciones entre subcomités, garantizar la coherencia de las intervenciones en el territorio y facilitar el seguimiento a metas compartidas, fortaleciendo así la capacidad institucional para implementar una visión de desarrollo más equilibrada, innovadora y resiliente.

VISIÓN PLAN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DE CARTAGENA Y BOLÍVAR 2025-2040

En 2040, Bolívar será un referente en competitividad, sostenibilidad e inclusión, liderando la región Caribe como un territorio dinámico y resiliente. El departamento contará con un ecosistema económico diversificado, impulsado por la innovación, la sostenibilidad y la equidad territorial, priorizando sectores clave como el turismo inclusivo, la agroindustria, las energías renovables (producción de hidrógeno verde ~ Minería) y la logística multimodal, mientras reduce las desigualdades sociales y fomenta el desarrollo humano en todas sus ZODES.

Cartagena, su capital, se consolidará como el principal centro logístico, industrial y turístico de Colombia, reconocido globalmente por su liderazgo en las industrias petroquímica-plástica, marítima y cultural. La ciudad será un ejemplo de sostenibilidad y competitividad en el Caribe y América Latina, destacándose por su gobernanza eficiente, su infraestructura de clase mundial y su capacidad de generar oportunidades económicas inclusivas que mejoren la calidad de vida de sus habitantes.

El departamento contará con un ecosistema de negocios diversificado y robusto, impulsado por la innovación, la digitalización y la sostenibilidad, con sectores estratégicos como la agroindustria sostenible, las energías renovables, el turismo inclusivo, minería sostenible y la industria petroquímica-plástica como motores de crecimiento. Los ingresos por habitante alcanzarán niveles comparables a los de economías de ingresos medios-altos, reflejando un desarrollo humano equilibrado y convergente entre Cartagena y sus ZODES.

A través de una gobernanza multinivel efectiva, Bolívar habrá reducido en un 30% las desigualdades territoriales, garantizado la formalización del 70% de sus sectores productivos, fomentando un empleo inclusivo y de calidad. Este avance se reflejará en el crecimiento del comercio exterior, con un aumento del 50% en las exportaciones de bienes y servicios de alto valor agregado. El departamento será un modelo de sostenibilidad ambiental en la región, liderando iniciativas de transición energética, gestión de recursos naturales y resiliencia climática.

LINEAMIENTOS PLAN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DE CARTAGENA Y BOLÍVAR 2025-2040

El nuevo Plan de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025–2040 parte de la experiencia acumulada en el diseño de apuestas productivas estratégicas, que desde 2008 guiaron la priorización sectorial del desarrollo económico departamental. Sin embargo, las dinámicas territoriales actuales y la interdependencia entre sectores productivos y factores habilitantes han exigido una evolución hacia una lógica de ejes estratégicos, más integradora y sistémica. Esta transición no implica el abandono de las apuestas promisorias, sino su reorganización dentro de una estructura más robusta que permite articular políticas públicas, proyectos productivos y capacidades institucionales. Así, el enfoque por ejes facilita una planificación más efectiva, adaptada a las realidades del territorio, y garantiza que sectores de alto potencial como la agroindustria, la petroquímica, el turismo o la logística encuentren sinergias con componentes clave como la sostenibilidad, la ciencia y tecnología, la infraestructura y la gobernanza.

APUESTAS PRODUCTIVAS 2025-2040

Turismo, cultura y patrimonio

Turismo cultural y patrimonial.
Ecoturismo y turismo de naturaleza.
Turismo náutico y de bienestar.
Industrias culturales y creativas.

Agroindustria y sistemas productivos rurales

Palma de aceite, cacao, café, yuca, plátano.
Ganadería sostenible y lácteos Pesca y acuicultura.
Agroindustria y transformación de alimentos.
Distritos de riego.

Logística, transporte y asuntos marítimos

Servicios portuarios y carga internacional.
Astilleros y construcción naval.
Plataformas logísticas multimodales.
Transporte fluvial, terrestre y aéreo.

Industria, energía y transición productiva

Industria petroquímica y manufactura avanzada.
Energías renovables (solar, eólica, hidrógeno).
Parques industriales y zonas francas.
Minería responsable.

Bioeconomía y sostenibilidad

Economía circular y gestión de residuos.
Biotecnología y bioinsumos.
Restauración productiva de ecosistemas.

Ciencia, tecnología e innovación

Fortalecimiento de capacidades CTel.
Emprendimiento tecnológico.
Digitalización y servicios 4.0

EJES ESTRATÉGICOS PLAN REGIONAL DE COMPETITIVIDAD DE CARTAGENA Y BOLÍVAR 2025-2040

El Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar 2025-2040 es una hoja de ruta integral diseñada para transformar al departamento en un modelo de desarrollo competitivo, inclusivo y sostenible a nivel nacional e internacional. Este plan articula esfuerzos multisectoriales para abordar los desafíos estructurales, reducir desigualdades territoriales y fomentar un crecimiento equilibrado en todas las ZODES. A través de 11 ejes estratégicos, que abarcan: infraestructura y conectividad, capital humano y mejora en la empleabilidad, reducción de brechas sociales y desarrollo inclusivo, desarrollo de energía y sostenibilidad ambiental, turismo, fortalecimiento empresarial, ciencia, tecnología e innovación (CiTel), internacionalización, asuntos marítimos, gobernanza y gestión pública. Este plan busca consolidar al departamento como un territorio competitivo, inclusivo y sostenible, alineando las prioridades locales con una visión de largo plazo que fomente el crecimiento equilibrado en todas sus ZODES.

Eje Estratégico	Objetivo del Eje
1. INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD	Fortalecer la conectividad física y digital del territorio mediante infraestructura vial, fluvial, aérea y tecnológica que facilite el acceso a servicios, mercados y oportunidades.
2. CAPITAL HUMANO Y MEJORA EN LA EMPLEABILIDAD	Impulsar el desarrollo de competencias pertinentes y la inserción laboral, alineando formación, productividad y vocaciones territoriales.
3. REDUCCIÓN DE BRECHAS SOCIALES Y DESARROLLO INCLUSIVO	Promover la equidad territorial y social mediante el cierre de brechas en servicios básicos, educación, salud y acceso a oportunidades productivas.
4. DESARROLLO DE ENERGÍA Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL	Fomentar una transición energética justa y una gestión sostenible de los recursos naturales que contribuya al crecimiento económico y la resiliencia climática.
5. TURISMO	Posicionar a Bolívar como un destino turístico diverso, sostenible e inclusivo, fortaleciendo productos, servicios e infraestructura.
6. FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL	Fortalecer las capacidades de las empresas locales, especialmente Mipymes, para que innoven, crezcan y se inserten en cadenas de valor.
7. CTEI (CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN)	Impulsar la innovación y la adopción tecnológica en sectores estratégicos para aumentar la competitividad y diversificación productiva.
8. INTERNACIONALIZACIÓN	Ampliar la proyección internacional del departamento mediante el fortalecimiento de exportaciones, atracción de inversión y conectividad global.
9. ASUNTOS MARÍTIMOS	Desarrollar el potencial marítimo de Bolívar mediante una gobernanza costera eficaz, infraestructura portuaria y uso sostenible del mar.
10. AGRICULTURA	Potenciar la producción agropecuaria con enfoque sostenible, encadenamientos productivos e inclusión de pequeños productores.
11. GOBERNANZA Y GESTIÓN PÚBLICA	Mejorar la capacidad institucional y la articulación multinivel para la implementación efectiva del plan y la toma de decisiones basadas en evidencia.



EJE ESTRATÉGICO 1. INFRAESTRUCTURA Y CONECTIVIDAD

El departamento de Bolívar enfrenta importantes retos en infraestructura vial y fluvial, especialmente en las zonas rurales y ZODES como Montes de María, Loba y Magdalena Medio. La centralización de la infraestructura en Cartagena ha limitado la integración de las áreas rurales con los centros logísticos y comerciales, encareciendo los costos de transporte y restringiendo el acceso de las comunidades rurales a mercados. Además, el transporte fluvial, un recurso infratilizado, carece de regulación y modernización, lo que afecta su seguridad y eficiencia logística.

Eje Estratégico	Puntaje 2021	Puntaje 2022	Puntaje 2023
BOLÍVAR	6,17	5,96	5,98
DIQUE BOLIVARENSE	5,40	5,36	5,49
ISLA DE MOMPOX	6,34	6,47	6,24
LOBA	7,29	7,18	7,07
MAGDALENA MEDIO BOLIVARENSE	7,31	7,23	6,88
MOJANA BOLIVARENSE	5,57	5,06	5,37
MONTES DE MARÍA	5,45	5,27	5,51
NORTE	6,51	6,33	6,31

Tabla. Resultados del índice de competitividad subregional. Pilar de Infraestructura 2021-2023

Fuente: Elaboración propia basados en cálculos SCORE-UR

La conectividad vial y fluvial limita la competitividad de Bolívar en sectores como el turismo. Este desafío se refleja en el Pilar de Infraestructura del Índice de Competitividad Subregional 2021- 2023, donde ZODES como Mojana Bolivarense y Montes de María obtuvieron puntajes inferiores a 5.37 y 5.51 en 2023. En contraste, ZODES como Loba y Magdalena Medio alcanzaron valores superiores a 7.07, destacando la importancia de continuar invirtiendo en infraestructura estratégica para cerrar las brechas entre las ZODES.

Las inundaciones recurrentes en zonas como Cartagena y Mojana evidencian grandes dificultades en la infraestructura de drenaje y manejo de recursos hídricos. Esto no solo afecta la calidad de vida de los residentes, sino que también representa un riesgo para el turismo y el comercio. La construcción de sistemas de drenaje, diques y sistemas de alerta temprana que logrará reducir los impactos de las inundaciones y garantizar la resiliencia de las comunidades frente a eventos climáticos extremos.

Aunque Cartagena cuenta con un clúster logístico bien desarrollado, este no se extiende a otras áreas del departamento, como la ZODES Dique. La falta de infraestructura multimodal que conecte zonas rurales con los puertos y la ausencia de un sistema logístico eficiente generan costos elevados y reducen la competitividad agrícola y comercial de estas regiones. Proyectos estratégicos que incluyan la modernización de puertos, la construcción de terminales logísticas y la regulación del transporte fluvial son importantes para fortalecer la integración económica.

Además de las iniciativas clave en infraestructura multimodal y transporte fluvial, se destaca el proyecto Diamante Bolívar como una estrategia integral para optimizar la conectividad interna y externa del departamento. Este proyecto busca potenciar corredores logísticos multimodales, mejorar la eficiencia del transporte terrestre y fluvial, y fortalecer las capacidades portuarias del departamento, consolidándolo como un referente nacional en logística y competitividad.

INTERVENCIONES GENERALES

Las intervenciones generales propuestas para el eje de infraestructura y conectividad, están diseñadas para superar las barreras estructurales que han limitado el desarrollo integral de Bolívar. Este plan a largo plazo, con un horizonte hacia 2040, busca reducir las brechas de conectividad, garantizar acceso equitativo a servicios básicos, fortalecer la resiliencia climática y promover una infraestructura que fomente la competitividad logística, educativa y económica del departamento. Estas acciones integradas tienen como eje estratégico conectar las zonas rurales con los mercados principales, reducir desigualdades territoriales y garantizar un desarrollo sostenible para las próximas décadas.

El Fortalecimiento de Infraestructura y Logística prioriza la construcción de vías rurales, la expansión de redes de telecomunicaciones y la mejora de servicios básicos en comunidades desfavorecidas. Estas acciones permitirán integrar las ZODES rurales en las dinámicas económicas del departamento y mejorar el acceso a servicios esenciales. Se espera que para 2040 se haya logrado una reducción importante en los tiempos de transporte y una mayor integración de las áreas rurales a los flujos comerciales. De manera complementaria, la intervención en Infraestructura de Servicios Básicos plantea garantizar la cobertura de alcantarillado en todas las ZODES, una meta ambiciosa pero necesaria para mejorar la calidad de vida y promover la sostenibilidad ambiental en el departamento.

Las inundaciones recurrentes, han puesto en evidencia la vulnerabilidad del departamento, es por ello que se abordará mediante un sistema integral de drenaje urbano y una política de ordenamiento hídrico. La Infraestructura Aérea se expandirá con el desarrollo de un nuevo aeropuerto de carga y pasajeros en Cartagena, impulsando la capacidad de conectar el transporte terrestre, marítimo y aéreo, esencial para la competitividad logística y turística del departamento.

En cuanto la infraestructura educativa, Bolívar enfrenta retos importantes en infraestructura y formación técnica. Para 2040, el plan contempla modernizar el 70% de las instituciones educativas, especialmente en zonas rurales, y fomentar la colaboración entre universidades y el sector productivo. Esta estrategia busca no solo mejorar las instalaciones, sino también alinear la formación técnica con las necesidades del mercado laboral, potenciando el desarrollo humano y económico del territorio. Finalmente, el fortalecimiento de la Infraestructura Fluvial aprovechará los recursos hídricos del departamento, conectando municipios como Mompos y promoviendo rutas estratégicas que reduzcan los costos logísticos y fomenten el comercio y turismo.



Infraestructura y conectividad

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables		
Fortalecimiento de Infraestructura y Logística	General	Infraestructura concentrada en Cartagena y brechas en conectividad. Las ZODES presentan limitaciones en infraestructura vial, lo que afecta el transporte de productos agrícolas y limita el acceso de las comunidades rurales a mercados. El acceso a vías de calidad es importante para mejorar la competitividad y reducir costos de transporte.	Construcción de vías rurales, expansión de redes de telecomunicaciones, y mejora de servicios básicos en zonas desfavorecidas.	2025-2040	Km de vías construidas, cobertura de red	Reducir los tiempos de transporte en 20%	Gobernación de Bolívar, Ministerio de Transporte, operadores de telecomunicaciones, Instituto Nacional de Vías, Agencia Nacional de Infraestructura, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Alcaldías municipales, Superintendencia Servicios Públicos Domiciliarios, Departamento Nacional de Planeación	Secretarías de Bolívar: Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Servicios Públicos, Secretaría de Planeación, Secretaría de las Tecnologías de la Información y de las Comunicaciones, Secretaría de Hacienda, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural		
			Zonas Logísticas y de Servicios en Municipios de Baja Competitividad, pero Alta Cercanía,		Número de zonas logísticas habilitadas y operativas	Establecer al menos 3 zonas logísticas intermodales fuera de Cartagena para 2035			Gobernación de Bolívar, Cámaras de Comercio, ProColumbia, operadores logísticos privados, Ministerio de Comercio	Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Planeación, Secretaría de Infraestructura
			Adecuación y/o construcción de la Transversal De San Lucas (Conexión entre Río Viejo, Norosí y Tiquisó)		Toneladas de productos agrícolas transportados.	Aumentar en un 40% el volumen de productos transportados para 2035.			Alcaldías municipales	Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Movilidad, Secretaría de Planeación, Secretaría de Hacienda, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
			Adecuación y/o construcción de la Transversal Montemariana (Conexión de Carmen De Bolívar A Toluviejo)							
			Gestión de conectividad hacia las vías primarias	2025-2030	Número de proyectos prioritizados por la Nación con gestión departamental	Lograr la inclusión de al menos 5 proyectos estratégicos en el Plan Nacional de Desarrollo y planes sectoriales antes de 2030. Mejora en la eficiencia logística y reducción de costos para exportadores locales	Ministerio de Transporte, INVÍAS, ANI, Departamento Nacional de Planeación	Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Planeación, Gobernación		
Infraestructura Educativa Integral	General	Instalaciones educativas insuficientes y deterioradas, falta de acceso a servicios básicos y escasez de infraestructura en áreas rurales. Esto afecta tanto la cobertura educativa como la calidad de la educación ofrecida, limitando la competitividad regional.	Construcción de infraestructura educativa.	2025-2035	Porcentaje de incremento en la capacidad de infraestructura educativa.	Aumentar en un 40% la capacidad de acceso educativo en áreas rurales y urbanas para 2035.	Ministerio de Educación, Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, SENA.	Secretaría de Educación Departamental, Secretaría de Infraestructura Departamental, Secretarías de educación municipales y distritales		
			Mantenimiento de escuelas rurales y urbanas.		Porcentaje de escuelas rurales y urbanas rehabilitadas.	Modernizar el 70% de la infraestructura educativa en Bolívar para 2030.				
			Provisión de servicios básicos en escuelas.		Porcentaje de instituciones con acceso a servicios básicos.	Aumento de porcentaje de Instituciones con acceso a servicios básicos				
			Programas educativos de sostenibilidad.		Número de programas educativos sostenibles implementados.	Al menos un programa implementado en las instituciones				

Infraestructura y conectividad

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
			Construcción de megacolegios		Número de megacolegios construidos	Al menos 5 Megacolegios construidos en cada uno de los 7 ZODES del departamento		
			Creación de Universidad de los Montes de María y Universidad del Sur		Número de universidades construidas	2 Universidades en funcionamiento en 2030: Universidad de los Montes de María y Universidad del Sur		
Infraestructura de Conectividad para el Turismo	General	Infraestructura limitada afecta el acceso turístico y la competitividad comercial en municipios con vocación turística como Galerazamba (Santa Catalina de Alejandría), Turbaco, Arjona, María la Baja, San Basilio de Palenque (Mahates), San Juan Nepomuceno, San Jacinto, El Carmen de Bolívar, Magangué y Santa Cruz de Islas de Mompos. Además, específicamente en Magdalena Medio, al ser una zona de difícil acceso, se enfrentan desafíos logísticos que limitan la movilidad de turistas, habitantes y mercancías, obstaculizando el aprovechamiento del potencial turístico, comercial y agroindustrial de la región.	Pavimentación de vías hacia destinos turísticos clave.	2025-2040	Porcentaje de incremento en tráfico turístico y comercial en áreas priorizadas.	Reducir un 30% los tiempos de transporte hacia destinos turísticos priorizados y aumentar en un 40% el tráfico turístico hacia 2040.	Ministerio de Transporte, Superintendencia de Transporte, ProColombia, INVÍAS, Aerocivil	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Instituto de Cultura y turismo de Bolívar -ICULTUR
			Desarrollo de infraestructura fluvial.		Reducción de tiempos de transporte hacia destinos turísticos clave.			
			Creación de rutas intermodales turísticas.		Nuevas rutas intermodales			
			Ampliación del aeropuerto de Islas de Mompos y rehabilitación de los aeropuertos de Magangué, Montes de María y Santa Rosa del Sur		Longitud total de las pistas ampliadas y rehabilitadas	Extensión de la pista y rehabilitación de las pistas hasta 2040.		
			Construcción de un aeropuerto en Magdalena Medio		Número de pasajeros anuales del aeropuerto de Mompos	Incrementar el tráfico de pasajeros del aeropuerto de Mompos en un 60% para el año 2040.		
			Ampliar las rutas de conectividad aérea internacional del aeropuerto de Cartagena de Indias		Porcentaje de avance en las obras de construcción	50% de avance en las obras para el año 2035.		
			Promoción para el aumento de conexiones aéreas del aeropuerto de Islas de Mompos		Número nuevas rutas. Incremento en la frecuencia semanal de vuelos.	6 nuevas rutas internacionales. Aumento del 30 % en frecuencias de vuelos en 2030.		
Desarrollo del Nodo Logístico y de Conectividad Aérea	Cartagena	La falta de desarrollo de infraestructura de carga aérea y la necesidad de fortalecer el turismo, así como la falta de un plan maestro para el uso del suelo alrededor del aeropuerto impiden el desarrollo de proyectos complementarios que podrían potenciar el impacto del nuevo aeropuerto en la economía regional.	Acelerar el desarrollo del nuevo aeropuerto: Priorizando la infraestructura de carga aérea y la ampliación de la capacidad para gestionar el crecimiento de pasajeros.	2025-2040	Número de proyectos de infraestructura de carga aérea implementados en el nuevo aeropuerto.	Desarrollar y poner en operación la infraestructura de carga aérea en el nuevo aeropuerto para 2028. Adaptar al menos 50% del terreno alrededor del nuevo aeropuerto para proyectos turísticos y comerciales hacia 2030.	Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), Aeronáutica Civil, INVÍAS, Departamento Nacional de Planeación, ProColombia, Gobernación de Bolívar, Gremios	Alcaldía Distrital de Cartagena Secretaría de Infraestructura Distrital Corpoturismo Secretaría de Turismo Distrital

Infraestructura y conectividad

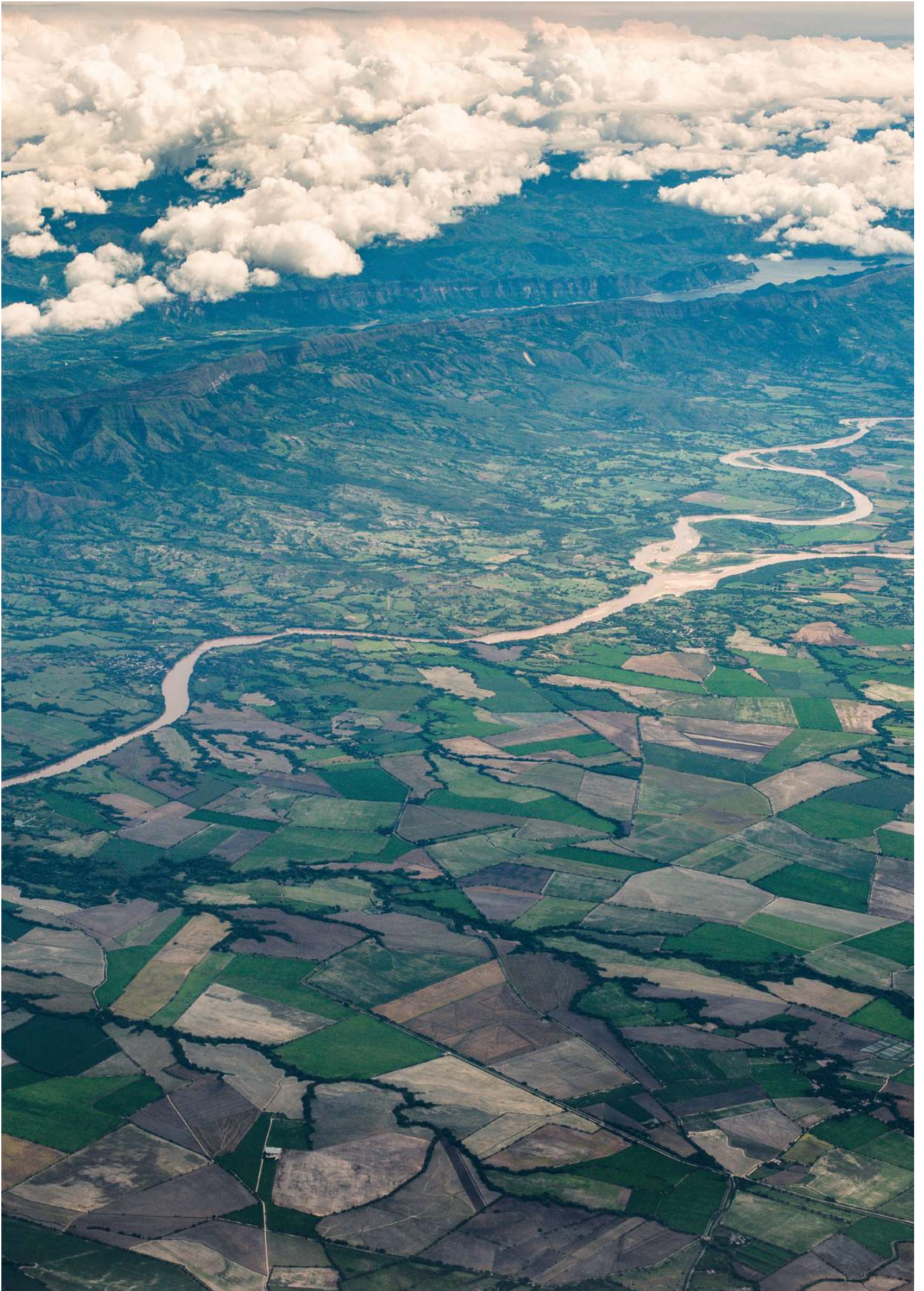
Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
			<p>Revisión y adaptación del plan de uso del suelo: Facilitar la conversión de terrenos agrícolas alrededor del aeropuerto en zonas que permitan el desarrollo de proyectos complementarios como hoteles y centros turísticos.</p> <p>Implementación de una estrategia de intermodalidad: Fomentar la integración de la infraestructura de transporte terrestre, marítimo y aéreo, mejorando la conectividad entre los diferentes modos de transporte para potenciar la competitividad logística de la región.</p>		<p>Porcentaje de avance en la adecuación del uso del suelo alrededor del aeropuerto para proyectos turísticos y comerciales.</p> <p>Grado de implementación de la estrategia de intermodalidad en el sistema de transporte de la región (porcentaje de interconexiones funcionales entre modos de transporte).</p>	<p>Establecer al menos 3 conexiones intermodales funcionales entre los nodos de transporte aéreo, terrestre y marítimo en la región para 2030.</p> <p>Completar la construcción de un aeropuerto de carga pesada en Cartagena para 2030.</p>		
Modernización de la infraestructura aérea	Cartagena	Cartagena enfrenta limitaciones en su conectividad logística y aérea por la falta de integración entre modos de transporte y la saturación del Aeropuerto Rafael Núñez. Este aeropuerto movilizó más de 7,2 millones de pasajeros en 2022, superando ampliamente su capacidad instalada, lo que genera congestión y afecta el turismo y el comercio.	Modernización del aeropuerto Rafael Núñez con infraestructura especializada para carga aérea.	2025-2040	Porcentaje de incremento en capacidad logística aérea y portuaria.	Incrementar en un 50% la capacidad logística aérea y portuaria para 2035.	Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), Aerocivil, Pro-Colombia, Sociedad Portuaria Regional de Cartagena. Gremios Gobernación de Bolívar	Alcaldía Distrital de Cartagena Secretaría de Infraestructura Distrital Secretaría de Turismo Distrital Corpoturismo
Fortalecimiento en infraestructura de servicios	General	Falta de acceso de servicio de alcantarillado en al menos el 50% de los hogares del departamento.	Realizar la instalación de redes de alcantarillado, plantas de tratamiento, y demás componentes necesarios.	2025-2040	Porcentaje de Cobertura de servicio de alcantarillado.	Garantizar el acceso a este servicio igualitariamente.	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Departamento Nacional de Planeación, Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios.	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Servicios Públicos Departamental, PDA Aguas de Bolívar S.A. E.S.P, Alcaldías municipales, Empresas de servicios públicos municipales, Corporación Autónoma Regional

Infraestructura y conectividad

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Infraestructura de drenaje urbano (pluvial)	General	Cartagena y otros municipios sufren inundaciones constantes debido a un sistema de drenaje insuficiente, lo que afecta tanto a los residentes como al turismo. A pesar de décadas de discusión en el Consejo Distrital, no se ha logrado implementar un sistema efectivo, en gran parte por la falta de consenso y la discontinuidad en las políticas públicas	Desarrollar una política regional de ordenamiento hídrico, planificar un sistema integral de drenaje en áreas críticas, y fomentar alianzas estratégicas para la formulación de proyectos de infraestructura hídrica.	2025-2040	Porcentaje de áreas críticas cubiertas por el plan de drenaje pluvial. Reducción del impacto de inundaciones en áreas prioritizadas, medida a través de informes de eventos climáticos y datos de inundaciones. Número de municipios implementando las primeras fases del plan de drenaje.	Implementar un sistema integral de drenaje en al menos el 70% de las áreas críticas de Cartagena y otras zonas vulnerables, y desarrollar la política regional de ordenamiento hídrico para 2040. Establecer al menos 5 alianzas estratégicas para apoyar estos proyectos.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Departamento Nacional de Planeación	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Infraestructura Departamental, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Corporación Autónoma Regional (CARDIQUE), Universidades locales, Cámaras de Comercio.
Infraestructura fluvial	General	Bolívar no aprovecha plenamente sus recursos hídricos para el transporte fluvial, presenta retrasos en el desarrollo de vías estratégicas y carece de infraestructura complementaria como líneas ferroviarias y un aeropuerto de carga pesada.	Implementación de proyectos estratégicos para fortalecer la infraestructura fluvial e integrarla con otros medios de transporte.	2025-2040	Porcentaje de proyectos fluviales estratégicos completados. Número de kilómetros de vías fluviales y terrestres rehabilitadas o desarrolladas. Construcción y puesta en operación del aeropuerto de carga en Cartagena.	Finalizar al menos 3 proyectos estratégicos de infraestructura fluvial. Completar la construcción de un aeropuerto de carga pesada en Cartagena para 2030. Garantizar la rehabilitación de al menos 100 km de vías clave en Bolívar.	Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), INVIAS, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, ProColombia.	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Infraestructura Departamental, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldías municipales, Cámaras de Comercio.
Infraestructura y Logística Multimodal	Cartagena Norte / Dique/ Mojana	La falta de infraestructura en municipios fuera de Cartagena y en la ZODES Dique, Norte y Mojana limita la integración de zonas productivas rurales con centros logísticos. Cartagena enfrenta creciente demanda, pero el sistema de transporte multimodal y las rutas fluviales son ineficientes, afectando la competitividad logística. Las vías actuales son inadecuadas y el transporte fluvial no está regulado ni modernizado, afectando la competitividad de la región.	Modernizar y expandir puertos y terminales logísticos en Cartagena, ZODES Norte, Dique y Mojana Desarrollo de infraestructura multimodal que conecte Cartagena con zonas productivas rurales. Regular y formalizar el transporte fluvial, especialmente para productos agrícolas. Incentivar la formalización del transporte fluvial y terrestre en áreas rurales. Promover la intermodalidad en territorios consolidados buscando el aprovechamiento de las hidro vías del departamento para la movilización de carga.	2025-2040	Porcentaje de incremento en capacidad logística portuaria. Reducción en tiempos de transporte entre Cartagena y zonas rurales. Porcentaje de reducción en tiempos de transporte entre municipios del Dique y Cartagena. Debates de regularización. Tasa de incremento de carga movilizada por hidro vías.	Aumentar en 40% la capacidad logística del puerto. Reducir en 25% los tiempos de transporte desde zonas productivas rurales. Reducir en 30% los tiempos de transporte hacia Cartagena. Regular y formalizar el transporte fluvial y terrestres en áreas rurales Incrementar en un 25% la carga movilizada por hidro vías para 2030.	Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), Aerocivil, Superintendencia de puertos, Puertos Autoridades ambientales Departamento Nacional de Planeación	Gobernación de Bolívar Alcaldía Distrital de Cartagena Alcaldías municipales DIMAR CORMAGDALENA

Infraestructura y conectividad

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
			Desarrollar proyecto para la generación de una terminal de Transporte Multimodal Multi Escalar en Magangué.		Cantidad de terminales de Transporte Multimodal Multi Escalar en Magangué.	1 terminal de Transporte Multimodal Multi Escalar en Magangué.		
			Desarrollo del Tren del Caribe Supra Departamental.		Porcentaje de terminación del Tren del Caribe Supra Departamental.	100% terminado al 2040.		
Infraestructura de Drenaje Urbano	Cartagena, Norte / Mojana	La Mojana y Cartagena enfrentan inundaciones anuales por el desbordamiento de ríos y cuerpos de agua, afectando gravemente la economía local y el bienestar de la población. Se requiere construcción de infraestructura para manejo de agua para reducir el impacto de estos eventos.	Construir infraestructura de drenaje, fortalecimiento de la gestión hídrica en municipios afectados	2026-2035	Porcentaje de reducción en número de viviendas afectada por inundación. Disminución en las pérdidas agrícolas por inundaciones.	Reducir eventos de inundación en un 50% para 2035.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Defensa Civil, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, Superintendencia Servicios Públicos Domiciliarios	Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital de Cartagena y alcaldías Municipales, Secretarías de Infraestructura, Oficinas de gestión del riesgos, Autoridades ambientales.
Infraestructura Vial y Fluvial para la Conectividad Regional	Islas de Mompos / Lobos / Magdalena Medio	La Depresión Momposina y Lobos tiene una infraestructura de transporte limitada, lo que afecta el comercio, el turismo y el acceso de la población a servicios. Mejorar la infraestructura vial y fluvial es clave para el desarrollo económico de la región.	Construcción y mejora de vías de acceso a Islas de Mompos y Lobos. Desarrollo de infraestructura para transporte fluvial en río Magdalena	2025-2035	Tiempo promedio de navegación fluvial entre puntos clave (en minutos o horas). Frecuencia de operaciones comerciales por vía fluvial (número de viajes mensuales).	Reducir en un 30% los tiempos de transporte hacia Islas y Lobos y aumentar el tráfico comercial en un 40% para 2035.	Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), Aerocivil, Superintendencia de puertos, Puertos, Autoridades ambientales, Departamento Nacional de Planeación	Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital de Cartagena, Alcaldías municipales, CORMAGDALENA
Formalización del Transporte Fluvial y Terrestre en Áreas Rurales	General	El transporte fluvial en Bolívar opera en gran medida de manera informal, lo cual afecta la seguridad y calidad del servicio. La falta de regulación limita el desarrollo de rutas comerciales seguras.	Implementar programas de formalización del transporte en alianza con alcaldías municipales. Revisar, ajustar, replantear y/o promover el cumplimiento de regulaciones de seguridad para el transporte fluvial y terrestre. Generar esquemas asociativos para transporte fluvial priorizando municipios focalizados.	2025-2030	Porcentaje de transportistas formalizados. Número de incidentes en transporte fluvial y terrestre. Número de esquemas asociativos diseñados.	Formalizar el 80% del transporte fluvial en la región del Dique. Reducir los incidentes de transporte fluvial y terrestre en 50%. Diseñar y formalizar 3 esquemas asociativos en el primer año de implementación.	Gobernación de Bolívar, Agencia Nacional de Infraestructura, Ministerio de Transporte, Superintendencia de Transporte, gobernaciones departamentales, Departamento Nacional de Planeación	Secretarías de Movilidad, Secretarías de tránsito Distrital y municipales, DIMAR, CORMAGDALENA



EJE ESTRATÉGICO 2. CAPITAL HUMANO Y MEJORA DE EMPLEABILIDAD

El eje estratégico de capital humano y mejora de la empleabilidad es importante para el desarrollo competitivo del departamento de Bolívar, ya que tiene una relación directa con la productividad, la equidad social y la sostenibilidad económica. Su inclusión en el plan de competitividad se da debido a las grandes brechas identificadas en términos de educación, informalidad laboral y la desconexión entre las competencias de la fuerza laboral y las necesidades del mercado. En varias ZODES del departamento, más del 94% de los trabajadores enfrentan condiciones de informalidad laboral, lo que afecta negativamente su acceso a la seguridad social, su estabilidad económica y sus posibilidades de movilidad social. Además, las tendencias demográficas del departamento, marcadas por el envejecimiento de la población y la migración de los jóvenes hacia otras regiones, refuerzan la necesidad de estrategias que retengan y desarrollen el talento humano.

La mejora en las capacidades del capital humano está vinculada con el fortalecimiento de sectores estratégicos como el turismo, la agroindustria y la logística, que constituyen motores clave del crecimiento económico de Bolívar. Estos sectores al contar con talento humano capacitado, no solo mejoran su competitividad, sino que también contribuyen a reducir las desigualdades territoriales entre Cartagena y las ZODES. En este sentido, un enfoque en la formación técnica y tecnológica, acompañado de programas que reduzcan la informalidad y mejoren las condiciones laborales, tiene el potencial de integrar las regiones más rezagadas al desarrollo económico departamental. Además, al fomentar la sostenibilidad y la innovación, se preparará al departamento para enfrentar las demandas de un entorno global cada vez más competitivo y dinámico.

El diagnóstico evidencia grandes disparidades entre Cartagena y las demás ZODES del departamento. Cartagena, como centro económico y educativo, presenta mejores condiciones en términos de acceso a la educación superior y técnica. Sin embargo, menos del 35% de los jóvenes acceden a estudios superiores, y los programas técnicos no están alineados con las demandas laborales de sectores estratégicos como el turismo y la logística. Esta desconexión limita el potencial de los jóvenes para acceder a empleos formales y de calidad, afectando así la competitividad de la región.

En las ZODES Dique, Montes de María, Loba, Mojana e Islas de Mompox, la informalidad laboral predomina, especialmente en sectores agrícolas y de servicios, donde supera el 90%. Estas ZODES enfrentan retos estructurales relacionados con la falta de acceso a programas educativos y de capacitación técnica especializados, lo que se traduce en una baja productividad y condiciones laborales precarias. Por ejemplo, en Montes de María, a pesar de su potencial en agroindustria y silvicultura, la ausencia de formación técnica específica limita la capacidad de la población para aprovechar oportunidades económicas sostenibles. En la Mojana, la desconexión entre la oferta educativa y las necesidades del mercado laboral restringe la empleabilidad en sectores como las TIC y el turismo.

En la Isla de Mompox, el turismo cultural y patrimonial representa una oportunidad estratégica para el desarrollo económico local. Sin embargo, la falta de formación específica en competencias relacionadas con el turismo sostenible y la alta razón de dependencia limitan el aprovechamiento de este potencial. De manera similar, en la ZODES Loba, la economía está dominada por actividades agrícolas y mineras, las cuales generan empleos mayoritariamente informales y de bajo valor agregado, restringiendo así las posibilidades de desarrollo social y económico. En el Magdalena Medio, donde la agroindustria tiene un gran peso, las condiciones laborales también están marcadas por la informalidad y la ausencia de competencias técnicas avanzadas que permitan mejorar la productividad y la calidad del empleo.

INTERVENCIONES GENERALES

Las intervenciones generales propuestas para el eje de capital humano y mejora de empleabilidad en el Plan de Competitividad de Cartagena y Bolívar tienen como eje estratégico reducir las brechas estructurales en educación, informalidad laboral y desconexión entre la oferta y demanda del mercado laboral, abordando las necesidades específicas de cada ZODES y promoviendo un desarrollo más equilibrado e inclusivo en el departamento.

Estas acciones se centran en dos grandes áreas: formalización laboral y fortalecimiento de la educación técnica y tecnológica. En términos de formalización, se busca reducir la alta tasa de informalidad, que afecta a más del 94% de los trabajadores en algunas zonas. Esto se logrará a través de campañas de sensibilización y programas de incentivos para empleadores, así como mediante la capacitación de trabajadores en habilidades técnicas específicas que les permitan acceder a empleos formales en sectores estratégicos como la agroindustria, el turismo y los servicios. También se implementarán asesorías para la formalización de pequeñas y medianas empresas, especialmente en sectores clave para la economía de las ZODES, como la agricultura y el comercio.

En el ámbito educativo, las intervenciones están orientadas a alinear la oferta educativa con las demandas del mercado laboral, mediante la creación de programas técnicos especializados en sectores prioritarios y la mejora de la infraestructura educativa en las ZODES más rezagadas. Se promoverán alianzas estratégicas entre instituciones educativas, empresas y gobiernos locales para desarrollar programas de formación dual, bilingüismo y capacitación técnica que incrementen las oportunidades laborales en sectores con alto potencial de crecimiento.



Capital Humano y Mejora en la Empleabilidad

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Formalización y Mejora de Condiciones Laborales	General	Más del 94% de la población laboral es informal en algunas ZONAS.	Realizar campañas de formalización, incentivos para empleadores, y programas de seguridad social para trabajadores informales.	2025-2040	Porcentaje de empleos formales.	20% reducción en informalidad laboral.	Universidades locales, SENA, empresas Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías municipales, Gobernación de Bolívar	Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Hacienda Distrital
Oferta Educativa y Formación Técnica	General	Falta de acceso a programas técnicos y bilingües, especialmente en sectores clave como el sector astillero, industrial, agro, turismo y tecnología.	Alianzas con agremiaciones e industrias clave para la definición de brechas de conocimiento y retos del sector.	2025-2030	Número de alianzas creadas.	Crear 5 alianzas estratégicas para 2030.	Universidades locales, SENA, Empresas en sectores astilleros, industriales, agroindustriales y turísticos, Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías municipales, Gobernación de Bolívar, Ministerio de Agricultura, Cámaras de Comercio, Gremios, RIESCAR	Secretaría de Educación Departamental y Distrital, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Hacienda Distrital, Alcaldías Municipales, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría TIC
			Alianzas con SENA, universidades e instituciones con capacidades de formación y transferencia de conocimiento para diseñar planes de cierre de brecha de conocimiento		Número de alianzas creadas.	Crear 5 alianzas estratégicas para 2030.		
			Consolidación de currículos técnicos alineados con sectores estratégicos.		Número de currículos implementados.	Implementar 10 currículos alineados con sectores estratégicos.		
			Fomento de programas de bilingüismo.		Número de estudiantes en programas de sectores estratégicos que obtienen empleo.	Incrementar un 50% la matrícula en programas de sectores estratégicos.		
			Inversión en infraestructura educativa.		Porcentaje de infraestructura mejorada.	Modernizar el 80% de instituciones educativas en sectores clave para 2030.		
Programa de Capacitación en Competencias Digitales y Bilingüismo	Cartagena	En Cartagena, la falta de competencias digitales y bilingües afecta la empleabilidad de los jóvenes en sectores estratégicos como turismo, logística, y tecnología.	Creación de alianzas con instituciones educativas y tecnológicas.	2025-2030	Número de jóvenes capacitados en inglés y habilidades digitales.	Capacitar al 50% de los jóvenes en Cartagena en inglés y habilidades digitales para 2030.	Gobernación de Bolívar, Universidades locales, SENA, empresas tecnológicas y turísticas, Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Cámara de Comercio de Cartagena, Gremios	Alcaldía Distrital de Cartagena. Secretaría de Educación Distrital, Secretaría de Hacienda Distrital
			Implementación de cursos de inglés y habilidades digitales.					
			Vinculación con empresas para prácticas laborales.		Porcentaje de prácticas laborales ofrecidas.			
Fortalecimiento de acceso a educación superior y formación para el trabajo.	Norte	Existen serias brechas en la formación educativa: sólo el 35% de jóvenes accede a estudios superiores. La desconexión con las demandas de sectores como turismo y logística contribuye a la informalidad y limita la productividad.	Expandir programas técnicos en turismo, logística y agroindustria.	2025-2035	Porcentaje de aumento en inscripción de estudiantes en carreras técnicas estratégicas.	Incrementar en 60% la inscripción en programas técnicos.	Universidades locales, SENA, Empresas en sectores agroindustriales y turísticos, Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldía Distrital de Cartagena y Municipales, Gobernación de Bolívar, Ministerio de Agricultura, Cámaras de Comercio, RIESCAR, Gremios	Secretaría de Educación departamental y Distrital, Secretaría TIC
			Crear alianzas entre instituciones educativas, empresas y gobierno para programas de formación dual.		Reducción en informalidad laboral en sectores clave.	Reducir en 20% la informalidad en turismo y agroindustria		

Capital Humano y Mejora en la Empleabilidad

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Fomento al Empleo Formal y Capacitación Laboral	Dique / Montes de María / Lobos / Mojana / Islas de Mompox	En la ZODES del Dique y en la de Montes de María, Mojana, Lobos e Islas de Mompox una gran parte de la población trabaja en empleos informales, especialmente en sectores agrícolas y de servicios, lo que limita el acceso a seguridad social y estabilidad laboral.	Implementar programas de formalización laboral en sectores agrícolas y de comercio.	2025-2035	Porcentaje de reducción en la informalidad laboral en sectores de agricultura y comercio.	Formalizar al 50% de los empleos informales en sectores clave y mejorar las competencias laborales de 500 trabajadores en la región.	Universidades locales, SENA, Empresas en sectores agroindustriales y turísticos, Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías Municipales, Gobernación de Bolívar, Ministerio de Agricultura, Cámaras de Comercio, RIESCAR, ORMET, Gremios	Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría de Educación, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría TIC
			Capacitación en Competencias Laborales y Habilidades Técnicas.		Número de trabajadores que acceden a capacitación y empleos formales.			
Formalización y Capacitación Laboral en el Sector Agroindustrial y Minero	Magdalena Medio	La economía del Magdalena Medio se basa en sectores como la agroindustria y la minería, con alta informalidad y falta de competencias laborales técnicas. Esto limita el acceso a empleos de calidad y afecta la productividad regional.	Asesorías de formalización para pequeños productores y trabajadores del sector agroindustrial y minero.	2025-2035	Porcentaje de reducción en la informalidad en el sector agroindustrial y minero	Formalizar el 40% de los empleos en el sector agroindustrial y minero, así como capacitaciones a 300 trabajadores en habilidades técnicas para 2035.	Universidades locales, SENA, Empresas en sectores agroindustriales y minero, Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Minas y energía Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías municipales, Gobernación de Bolívar, Ministerio de Agricultura, Cámaras de comercio, SNIA, Colegios técnicos agropecuarios.	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría de Minas y Energía, Alcaldías municipales
			Establecer alianzas con universidades nacionales y del exterior así como otros organismos (SNIA, Sena y Colegios técnicos agropecuarios) que aporten en cierre de brechas de conocimiento.		Número de convenios firmados con universidades nacionales e internacionales y otros aliados.			
			Capacitación en técnicas agroindustriales y mineras		Número de trabajadores capacitados en competencias técnicas.			
Programas de formación técnica especializada	La Mojana	Baja empleabilidad por desajuste entre oferta y demanda laboral.	Identificar perfiles laborales con alta demanda mediante diagnóstico territorial y articulación institucional.	2025-2030	Personas capacitadas.	Capacitar a 1,000 personas en sectores clave.	Universidades locales, SENA, Empresas Ministerio de Educación, Ministerio de Ciencia Tecnología e Innovación, Comisión Regional de Competitividad, Alcaldías municipales, Gobernación de Bolívar, Ministerio de Agricultura, Cámaras de Comercio, Gremios	Secretaría de Educación, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural, Secretaría de Desarrollo Económico, Secretaría TIC.
Transformación Laboral y Productiva	Islas de Mompox	Gran proporción de población inactiva respecto a la población económicamente activa.	Inserción laboral del sector público y privado.	2025-2035	Tasa de desempleo.	Incrementar la tasa de ocupación de la subregión Islas de Mompox al 35% para 2035	Ministerio de Trabajo, SENA, Departamento Nacional de Planeación, ProColombia.	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldías municipales, Cámaras de Comercio, Universidades locales.



EJE ESTRATÉGICO 3. REDUCCIÓN DE BRECHAS SOCIALES Y DESARROLLO INCLUSIVO

El eje estratégico de reducción de brechas sociales y desarrollo inclusivo sirve para atender las desigualdades estructurales que limitan el acceso a servicios básicos, oportunidades educativas, empleo formal y condiciones de vida en el departamento de Bolívar. Las comunidades rurales y periurbanas enfrentan importantes retos que perpetúan ciclos de pobreza y exclusión social, generando desigualdad tanto al interior de las ZODES como entre estas y Cartagena. Este eje estratégico busca transformar estas dinámicas mediante intervenciones integrales que permitan garantizar el acceso equitativo a recursos esenciales como agua potable, electricidad, educación, salud y vivienda digna. La justificación de este eje radica en la necesidad de fomentar un desarrollo equilibrado que beneficie a todas las regiones del departamento y reduzca las desigualdades territoriales. Cartagena, aunque presenta mejores indicadores en comparación con las demás ZODES, enfrenta retos en sus áreas periurbanas, donde la insuficiencia de servicios básicos genera condiciones de vulnerabilidad. La inversión en servicios públicos y saneamiento básico en estas zonas no solo mejorará la calidad de vida, sino que también reducirá las desigualdades internas de la ciudad.

Según el IPM, en la ZODES Mojana, el analfabetismo tiene altos niveles, con un promedio del 19.25% y máximos del 23.92% en municipios como Montecristo (IPM, 2023). Esta situación limita las oportunidades de desarrollo personal y laboral de la población, afectando tanto a los jóvenes como a los adultos que no cuentan con acceso a educación básica. En la ZODES Norte, el indicador de acceso a fuentes de agua mejorada presenta una gran desigualdad interna. Cartagena, como núcleo urbano, muestra la menor privación con solo 5,94% de la población sin acceso adecuado, mientras que municipios como Turbana alcanzan un 63,72%. En la ZODES Dique, la falta de acceso a servicios de salud y educación es un problema sobresaliente. La infraestructura deficiente y la falta de recursos adecuados restringen la cobertura de estos servicios esenciales, lo que impacta directamente en la calidad de vida de las comunidades locales.

En las ZODES Mojana, Montes de María, Loba e Islas de Mompo, los índices de pobreza multidimensional son particularmente altos, especialmente en áreas rurales. Las comunidades enfrentan carencias en acceso a agua potable, saneamiento, salud, educación y empleo formal. En la Mojana, la falta de infraestructura básica y servicios esenciales agrava la situación de vulnerabilidad, mientras que en Montes de María y Loba las viviendas en condiciones no aptas y la falta de acceso a oportunidades económicas son desafíos recurrentes. En las Islas de Mompo, el envejecimiento de la población y la alta dependencia por edad representan problemas críticos que limitan el acceso a servicios básicos y oportunidades económicas. La región enfrenta desafíos en términos de desigualdad de género y falta de inclusión laboral para mujeres y jóvenes, lo que exacerba las desigualdades sociales y económicas.

En el Magdalena Medio, las deficiencias en infraestructura de vivienda y servicios básicos son evidentes, con una alta proporción de viviendas inadecuadas y un acceso limitado a agua potable y saneamiento. Estas carencias perpetúan las condiciones de pobreza extrema en la región. En todas las ZODES, las desigualdades sociales y económicas son un obstáculo para el desarrollo inclusivo y sostenible del departamento.

INTERVENCIONES GENERALES

Las intervenciones generales del eje estratégico de reducción de brechas sociales y desarrollo inclusivo están diseñadas para abordar las desigualdades en el acceso a servicios básicos, oportunidades económicas y condiciones de vida en las diferentes ZODES del departamento de Bolívar. En este sentido, se busca fortalecer los servicios públicos esenciales mediante la implementación de redes de agua potable, electrificación rural y sistemas de energía renovable en comunidades rurales y periurbanas con acceso limitado. Estas acciones tienen como meta que al menos el 85 % de los hogares cuenten con acceso a agua potable y electricidad para el año 2035, contribuyendo a mejorar la calidad de vida en las zonas más vulnerables.

Además, el enfoque de inclusión reconoce que el acceso a oportunidades económicas también pasa por el fortalecimiento de la formación técnica y tecnológica, no solo profesional, como respuesta a las vocaciones productivas identificadas por ZODES. Esto permitirá mejorar la empleabilidad y fomentar el desarrollo de capacidades alineadas con las apuestas estratégicas del plan.

Para reducir la pobreza multidimensional, se implementarán programas integrales que mejoren el acceso a servicios básicos como salud, educación y saneamiento en comunidades con mayores índices de pobreza. Estas acciones incluirán la construcción de centros de salud y educativos, además de programas de capacitación laboral dirigidos a jóvenes y adultos. De manera complementaria, se desarrollarán proyectos de construcción y mejoramiento de viviendas, junto con la instalación de sistemas de agua potable y saneamiento básico, priorizando zonas afectadas por pobreza extrema. Estas iniciativas no solo buscan mejorar las condiciones materiales de las viviendas, sino también reducir las desigualdades territoriales en el acceso a servicios básicos.

La reducción de las brechas demográficas y sociales es otra prioridad. En este ámbito, se propone la creación de centros de atención integral para adultos mayores que ofrezcan servicios médicos, educativos y recreativos, así como programas específicos para promover la inclusión laboral de jóvenes y mujeres en sectores estratégicos como el turismo y la economía digital. Estas intervenciones también incluyen el fortalecimiento de los servicios básicos en comunidades vulnerables, con el objetivo de reducir la desigualdad de género en el acceso al empleo formal y crear un entorno más inclusivo para todas las poblaciones.

Asimismo, se plantea el fortalecimiento de los servicios de salud y educación en comunidades rurales mediante la construcción de nuevos centros educativos y de salud en puntos estratégicos. Esto será complementado con programas de salud preventiva y la implementación de telemedicina, permitiendo que las comunidades más apartadas tengan acceso a consultas especializadas y atención médica oportuna. Por último, se desarrollarán programas de alfabetización en las regiones con alta incidencia de analfabetismo, priorizando municipios críticos como Turbana, con el objetivo de reducir el analfabetismo al 5% para el año 2028.

Reducción de Brechas Sociales y Desarrollo Inclusivo

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Fortalecimiento Integral de Servicios Públicos	General	Zonas rurales y periurbanas enfrentan limitaciones en acceso a agua potable, electricidad y saneamiento básico.	Instalación de redes de agua potable.	2025-2035	Porcentaje de hogares con acceso a servicios básicos.	Asegurar que el 85% de los hogares tengan acceso a agua potable.	Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital de Cartagena, Secretaría de Planeación, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Ministerio de Energía, Superintendencia de Servicios Públicos. FENOGE	Secretaría de Infraestructura Minas y Energías. Secretaría de Servicios Públicos, PDA Aguas de Bolívar S.A. E.S.P. Aguacac Empresas de Servicios públicos municipales
			Electrificación rural.		Porcentaje de comunidades electrificadas.	Extender la cobertura eléctrica al 90% de las áreas rurales para 2035.		
			Energía renovable para comunidades vulnerables.		Porcentaje de cobertura de electrificación rural.	Lograr que el 30% de la energía en comunidades vulnerables provenga de fuentes renovables para 2035.		
Fortalecimiento de Servicios Públicos en Barrios Periféricos de Cartagena	Cartagena	En Cartagena, los barrios periféricos carecen de acceso adecuado a agua potable, saneamiento, electricidad y conectividad, lo que limita el desarrollo humano.	Instalación de redes de distribución de agua potable y saneamiento.	2025-2035	Porcentaje de hogares con acceso a servicios básicos.	Reducir en un 50% el déficit de acceso a servicios públicos básicos en barrios periféricos para 2035. (Acueducto, alcantarillado, internet)	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Planeación Distrital, Secretaría TIC Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Ministerio de Energía, operadores de telecomunicaciones. Min.TIC	Alcaldía Distrital de Bolívar, Secretaría de Infraestructura de Cartagena, Aguas de Cartagena S.A. E.S.P.
			Electrificación con fuentes renovables.					
			Ampliación de acceso a internet.					
Reducción de Pobreza Multidimensional en Comunidades Vulnerables	Mojana / Islas de Mompox / Lobos / Montes de María	Las comunidades de la Mojana, Islas de Mompox, Lobos y Montes de María presentan altos índices de pobreza multidimensional, con carencias en acceso a salud, educación, y empleo formal. Reducir estas carencias es crucial para mejorar la calidad de vida y el desarrollo .	Establecimiento de centros de salud y educación en áreas rurales.	2025-2040	Porcentaje de reducción en el índice de pobreza multidimensional.	Reducir en un 30% la pobreza multidimensional para 2040.	Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, SENA, entidades de salud, Ministerio de Salud , Superintendencia Nacional de Salud, Ministerio del Trabajo, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Superintendencia Servicios Públicos Domiciliarios, Departamento Nacional de Planeación, PDA	Secretaría de Salud Departamental de Bolívar, Secretaría de Infraestructura Departamental, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de TIC Municipal, Secretaría de Servicios Públicos, Secretaría de Planeación Aguas de Bolívar SA ESP. Secretarías de Servicios Públicos Secretaría de la Mujer
			Mejorar el acceso a servicios básicos (agua potable, saneamiento) en comunidades con mayor índice de pobreza.		Porcentaje de hogares con acceso a sistemas de saneamiento adecuado en áreas de alto índice de pobreza. Cobertura de acueducto y cobertura de alcantarillado en áreas de alto índice de pobreza multidimensional.	Lograr que el 80% de los hogares cuenten con acueducto y saneamiento adecuado en estas comunidades para 2040.		
			Programas de capacitación laboral para jóvenes y adultos en situación de pobreza.		Porcentaje de población con acceso a servicios básicos mejorados.	Asegurar que el 80% de la población tenga acceso a servicios básicos.		
Reducir la pobreza multidimensional y mejorar la vivienda	Magdalena Medio	Altos niveles de pobreza, especialmente en zonas rurales con deficiencias de saneamiento y condiciones de vivienda	Construcción y mejoramiento de viviendas, implementación de sistemas de agua potable y saneamiento	2025-2040	Número de viviendas mejoradas y acceso a servicios públicos básicos	Reducir en un 10 % la pobreza multidimensional en zonas prioritizadas del departamento de Bolívar para 2040, mediante el mejoramiento de condiciones habitacionales y el acceso a servicios públicos básicos.	Gobernación de Bolívar, Agencia Nacional de Infraestructura, Alcaldías municipales ,Superintendencia Servicios Públicos Domiciliarios, Departamento Nacional de Planeación	Secretarías de Bolívar: Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Servicios Públicos, Secretaría de Planeación, Dirección de vivienda , Aguas de Bolívar SA ESP

Reducción de Brechas Sociales y Desarrollo Inclusivo

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables	
Reducción de las brechas demográficas y sociales	Islas de Mompox	Acelerado envejecimiento poblacional, acompañado de un índice de dependencia por edad superior al promedio regional. Además, se observan desigualdades en la disponibilidad de servicios básicos y oportunidades económicas, especialmente en comunidades rurales.	Crear centros de atención integral para adultos mayores que ofrezcan servicios médicos, educativos y recreativos.	2025-2040	Número de Centros en operación.	Crear al menos 2 centros de atención integral para adultos mayores en la subregión Momposina al 2033. Atender anualmente al menos 500 adultos mayores en condiciones de vulnerabilidad en dichos centros. Lograr una cobertura del 70% de población adulta mayor en zonas rurales de Mompox con acceso a servicios sociales básicos a 2040.	Ministerio de Salud y Protección Social, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Alcaldías municipales, SENA, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Alta Consejería Presidencial para la Equidad de la Mujer, Departamento Nacional de Planeación	Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de Infraestructura Departamental, Secretaría de la Igualdad, Secretaría de Salud, Secretaría de la mujer, Alcaldía municipales. Dirección departamental de juventudes	
			Implementar programas de capacitación y empleo para jóvenes, enfocados en sectores estratégicos como el turismo y la economía digital.		Número de programas implementados.				1 programa anual creado. Creación de 1,000 empleos formales para jóvenes en sectores estratégicos.
			Promover la equidad de género mediante programas de formación para mujeres en situación de vulnerabilidad, mejorando su acceso al empleo formal.		Participación de las mujeres capacitadas en el mercado laboral para 2040.				Participación del 50% de las mujeres capacitadas en el mercado laboral formal para 2040.
Fortalecimiento de Servicios de Salud y Educación en Comunidades del Dique	Dique	Las comunidades en el Dique enfrentan dificultades para acceder a servicios de salud y educación, lo que impacta la calidad de vida y limita el desarrollo humano.	Construcción de centros de salud y educativos.	2025-2038	Porcentaje de cobertura en salud y educación.	Aumentar la cobertura de salud y educación al 80% en las comunidades del Dique para 2038.	Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales, Ministerio de Salud, SENA, ONG, Ministerio de Educación Nacional, Ministerio de Trabajo, Min. TIC	Secretaría de Educación Departamental de Bolívar, Secretaría de Salud Departamental de Bolívar, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de Infraestructura Departamental	
			Programas de salud preventiva.		Número de personas beneficiadas con programas de salud preventiva.				Alcanzar una cobertura del 70% de población beneficiada con salud preventiva para 2038.
			Implementación de telemedicina.		Número de centros de telemedicina implementados.				Construir al menos 5 centros de telemedicina en comunidades estratégicas para 2038.

Reducción de Brechas Sociales y Desarrollo Inclusivo

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Brechas educativas	Mojana / Lobas	El promedio de analfabetismo en la ZODES Mojana es del 19,2% y Lobas 18,6%, el máximo nivel de analfabetismo es de 23,9% en Montecristo y 24,6% en Río Viejo.	Desarrollo programas de alfabetización.	2025-2035	Porcentaje de población alfabetizada en la ZODES de la Mojana y Lobas especificada por municipio.	Reducir el analfabetismo al 5% en la ZODES Norte para 2035,	Ministerio de Educación Nacional, Alcaldías municipales, SENA, ONGs	Secretarías de Educación Departamental y Municipal.





EJE ESTRATÉGICO 4. DESARROLLO DE ENERGÍA Y SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL

El desarrollo energético y la sostenibilidad ambiental son primordiales para el crecimiento equilibrado y competitivo del departamento de Bolívar. Este eje estratégico busca fortalecer la infraestructura energética, reducir las brechas en acceso a energía y promover el uso de fuentes renovables, garantizando la conservación del medio ambiente y la resiliencia frente a los desafíos climáticos.

Bolívar enfrenta carencias significativas en infraestructura energética, especialmente en las zonas rurales y periurbanas, donde el acceso a servicios eléctricos es limitado, lo que afecta tanto el bienestar social como las capacidades productivas de las comunidades. A esto se suma el alto costo de la energía, que representa una barrera tanto para los hogares como para las empresas: el departamento presenta una tarifa residencial promedio de \$674/kWh y una no residencial de \$857/kWh, valores superiores al promedio nacional. Este contexto incrementa los costos operativos de los sectores productivos y limita el bienestar de los hogares, profundizando las desigualdades territoriales (CRCI, 2024).

Además, los recursos naturales y ecosistemas estratégicos, como los humedales y los bosques, enfrentan presiones crecientes debido a prácticas no sostenibles en sectores como la agricultura, la minería y el turismo.

En Cartagena, aunque se cuenta con una infraestructura energética más consolidada que en el resto del departamento, los retos relacionados con la adopción de tecnologías limpias y la transición hacia un modelo energético sostenible son importantes. El crecimiento urbano ejerce presión sobre los recursos y ecosistemas circundantes, generando problemas de calidad del aire, gestión de residuos y conservación ambiental. Promover el uso de energías renovables y estrategias de sostenibilidad en Cartagena resulta clave para reducir estos impactos, posicionando a la ciudad como un referente de desarrollo sostenible en la región.

En las ZODES rurales y periurbanas, la electrificación rural y la transición hacia fuentes de energía renovable son prioritarias. En la ZODES Norte, las comunidades periurbanas enfrentan acceso limitado a la energía, especialmente en los municipios más vulnerables, mientras que el nivel de alfabetización ambiental es bajo, restringiendo el avance hacia prácticas sostenibles. En la ZODES del Dique, los problemas de acceso a electricidad y la dependencia de fuentes no renovables incrementan los costos energéticos y afectan la sostenibilidad. A pesar del potencial para implementar energías renovables, como paneles solares, su adopción sigue siendo baja.

En Montes de María, la explotación intensiva de suelos y las actividades agropecuarias no sostenibles generan una presión sobre los recursos naturales, mientras que el acceso a energía sigue siendo limitado en las comunidades rurales. En la Mojana, los humedales estratégicos están bajo amenaza debido a la explotación no sostenible y la falta de infraestructura para manejar las crecientes presiones ambientales. Las inundaciones y la variabilidad climática exacerban los desafíos en esta región, reforzando la necesidad de adoptar estrategias de resiliencia climática y sostenibilidad energética.

En las Islas de Mompo, el acceso limitado a energía y la dependencia de fuentes no renovables incrementan los costos energéticos en las comunidades. Además, los problemas relacionados con la conservación de su biodiversidad y patrimonio cultural se agravan por la ausencia de una gestión adecuada de recursos energéticos y ambientales. En la ZODES Loba, la minería artesanal y la agricultura predominan como actividades económicas, pero su impacto ambiental no ha sido gestionado adecuadamente. Las comunidades dependen en gran medida de combustibles fósiles, lo que limita su transición hacia un modelo económico más sostenible. En el Magdalena Medio, la deforestación y la contaminación derivadas de actividades extractivas representan retos para la sostenibilidad ambiental, a pesar del alto potencial para la implementación de proyectos de energías renovables en la región.

INTERVENCIONES GENERALES

Para lograr un desarrollo equilibrado y sostenible en Bolívar, las intervenciones generales del Eje estratégico 4 se centran en abordar las brechas críticas en infraestructura energética, sostenibilidad ambiental y acceso a recursos esenciales como el agua y la energía renovable. Estas acciones buscan responder a los desafíos identificados en el diagnóstico, promoviendo una transición hacia modelos energéticos más sostenibles y resilientes que potencien el desarrollo productivo de las comunidades, mejoren su calidad de vida y reduzcan las presiones sobre los ecosistemas estratégicos del departamento. A través de la implementación de tecnologías innovadoras, el fortalecimiento de capacidades locales y la promoción de prácticas sostenibles, se espera consolidar a Bolívar como un referente en sostenibilidad energética y desarrollo ambiental responsable, al tiempo que se fomenta la cohesión territorial y se reducen las desigualdades entre las ZODES.

Las intervenciones propuestas no solo abordan las necesidades energéticas y ambientales, sino que también buscan generar un impacto positivo en la competitividad del departamento. Mejorar el acceso a energía confiable y sostenible permitirá a las comunidades rurales y periurbanas ampliar su capacidad productiva, diversificar sus actividades económicas y fortalecer cadenas de valor estratégicas. Paralelamente, las iniciativas enfocadas en la conservación ambiental, como la gestión integral de recursos hídricos y la promoción de energías renovables, contribuirán a mitigar los efectos del cambio climático y a preservar el patrimonio natural y cultural del territorio. Al integrar esfuerzos públicos y privados, junto con la participación activa de las comunidades locales, Bolívar podrá construir un modelo de desarrollo inclusivo que combine crecimiento económico, sostenibilidad y bienestar social.

Desarrollo de Energía y Sostenibilidad Ambiental

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Sistemas de monitoreo energético	General	Bolívar enfrenta problemas en torno a la frecuencia y duración de interrupciones de energía.	Instalación de sensores en líneas de transmisión.	2025-2035	Reducción en el tiempo promedio de interrupciones.	Reducir en un 40% la frecuencia y duración de interrupciones energéticas en los próximos 10 años.	Ministerio de Minas y Energía, SENA, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. Cámaras de Comercio	Empresas prestadoras de servicio de Energía, Secretaría de Minas y Energía
			Capacitación en uso de inteligencia artificial para diagnóstico predictivo.		Porcentaje de infraestructura eléctrica cubierta con sensores inteligentes.			
			Implementación de un sistema regional de mantenimiento.		Número de fallos prevenidos.			
Parques solares sostenibles	General	En Bolívar, tres parques solares aportan energía al Sistema Interconectado Nacional: Celsia Solar Bolívar, Planta Solar Bayunca 1 y el Parque Solar Tucanes. Si bien estas iniciativas generan importantes avances en la diversificación de la matriz energética, es importante que se fundamenten en una base sostenible a largo plazo y en un acompañamiento técnico.	Desarrollar proyectos solares y eólicos para reducir la dependencia de fuentes no sostenibles y mejorar el suministro eléctrico en municipios con alto potencial energético, identificados mediante el mapa "Zonas con Potencial para Energías No Convencionales", como Tiquisío, San Jacinto del Cauca, Norosí, Montecristo, entre otros.	2025-2035	Cantidad de proyectos solares y eólicos.	Instalar al menos 200 MW de capacidad de generación a partir de fuentes renovables (solar y eólica) en 15 municipios priorizados de Bolívar al año 2035.	Ministerio de Minas y Energía, SENA, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. ANLA, CARs Cámaras de Comercio, Sector privado, Gremios	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Minas y Energía, Alcaldía Distrital de Cartagena y municipales, Empresas de energía locales.
Desarrollo de Proyectos de Energía Solar en Comunidades Aisladas	General	Las entrevistas sugieren que las comunidades más aisladas tienen un acceso limitado o nulo a energía moderna y sostenible, lo que afecta su calidad de vida y economía.	Instalación de paneles solares en comunidades rurales aisladas.	2025-2040	Porcentaje de hogares con acceso a energía solar en áreas aisladas.	Alcanzar 70% de acceso a energía solar en comunidades aisladas para 2040.	Ministerio de Minas y Energía, SENA, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. ANLA, CARs	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Minas y Energía, Alcaldía Distrital de Cartagena y municipales, Empresas de energía locales.
Cartagena Solar: Energía Limpia para Comunidades Vulnerables	Cartagena	Las comunidades periurbanas y rurales de Cartagena presentan limitada cobertura eléctrica, dependiendo de fuentes contaminantes como gasolina y leña.	Instalación de paneles solares en comunidades vulnerables.	2025-2035	Porcentaje de hogares con acceso a energía solar.	Reducir el déficit energético al 30% en barrios vulnerables de Cartagena para 2035.	Ministerio de Minas y Energía, Gobernación de Bolívar, Empresas de energía solar, Universidades locales, ONGs ambientales	Alcaldía Distrital de Cartagena Secretaría de Infraestructura Distrital, Secretaría de Planeación Distrital
			Capacitación en uso y mantenimiento de sistemas solares.					
			Creación de incentivos financieros.					

Desarrollo de Energía y Sostenibilidad Ambiental

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Gestión Integral del Canal del Dique	General	Los problemas ambientales y sociales asociados al Canal del Dique, como la intrusión salina, los riesgos de inundación y las desigualdades en acceso a servicios básicos, afectan la calidad de vida, la sostenibilidad y la competitividad de Cartagena y Bolívar.	Gestión del Canal del Dique, como parte del Asociado al Macroproyecto del Canal del Dique en la agenda Departamental de Competitividad e Innovación de Cartagena y Bolívar	2025-2050	Porcentaje de avance físico y financiero del macroproyecto Canal del Dique (según cronograma ANI). Porcentaje de reducción de sedimentos (t/ anuales) medidos en estaciones clave. Número de hectáreas restauradas en zonas de manglar y humedal. Número de familias protegidas frente a eventos de intrusión salina o inundación.	Implementar el 100% de las fases del macroproyecto Canal del Dique al año 2050, con hitos de avance en infraestructura hidráulica, restauración ecosistémica y reducción del riesgo climático.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Minas y Energía, Departamento Nacional de Planeación, INVÍAS, ANLA, Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital de Cartagena y municipales	Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), Empresas ejecutoras del proyecto
			Apoyar en el proceso de declaratoria del Canal del Dique como Bien de Interés Cultural de Carácter Nacional es una iniciativa estratégica orientada a resaltar su valor histórico, cultural y ambiental. Este proceso busca preservar y proteger uno de los patrimonios más importantes de la región, reconociendo su relevancia como símbolo de identidad y desarrollo para las comunidades circundantes.		Cantidad de actos administrativos que determinen que el Canal del Dique es un bien de interés cultural en el ámbito nacional			
Fortalecimiento de la Economía Circular	General	La falta de centralización en la gestión ambiental, sumada a estructuras débiles en prevención y cumplimiento de regulaciones, dificulta la implementación de propuestas ambientales y frena el desarrollo sostenible de la región.	Inclusión comunitaria en la recolección ambiental	2025-2030	Número de comunidades involucradas en proyectos ambientales.	Involucrar al menos 15 comunidades locales en proyectos de recolección para 2030.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Departamento Nacional de Planeación, Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres Instituciones académicas locales, Cámaras de Comercio. Gremios CRCI	Gobernación de Bolívar, Dirección de Ambiente, Secretaría de Desarrollo Económico Autoridades Ambientales Alcaldías municipales, CAR
			Fortalecimiento de la Mesa Regional de Economía Circular y gobernanza institucional		Aumento de proyectos impulsados por la Mesa Regional de Economía Circular. Incremento en la implementación efectiva de leyes ambientales.	10 proyectos impulsados a 2028. Incrementar en un 50% el cumplimiento de regulaciones ambientales para 2030.		
			Refuerzo de estructuras de prevención y cumplimiento regulatorio.		Reducción de niveles de contaminación.	Reducir en un 40% los niveles de contaminación en la bahía para 2030.		

Desarrollo de Energía y Sostenibilidad Ambiental

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Producción de Hidrogeno	General	Obstáculos técnicos, ambientales y regulatorios, como la sedimentación del Canal del Dique, la insuficiencia energética y la falta de infraestructura adecuada, limitan la viabilidad y sostenibilidad de proyectos de hidrógeno verde en Cartagena, desincentivando inversiones y reduciendo la competitividad de la región.	Implementación de proyectos piloto de hidrógeno verde.	2025-2040	Número de proyectos piloto de hidrógeno verde implementados y evaluados.	Evaluar y consolidar al menos 3 proyectos piloto de hidrógeno verde para 2040.	Ministerio de Minas y Energía, Departamento Nacional de Planeación, Unidad de Planeación Minero Energética (UPME), Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ProColombia, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo. Sector privado Cámaras de Comercio Ecopetrol Universidades locales,	Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de Minas y energía. Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales
			Desarrollo de infraestructura clave para la industria de hidrógeno.		Incremento en la capacidad instalada de infraestructura para hidrógeno verde.	Desarrollar infraestructura que permita producir y almacenar al menos 100 MW de hidrógeno verde para 2040.		
			Adopción de prácticas de producción ecológicamente responsables.		Porcentaje de producción de hidrógeno utilizando energías renovables y prácticas sostenibles.	Alinear el 70% de la producción de hidrógeno verde con estándares de sostenibilidad ambiental para 2040.		
Sellos verdes	General	La región enfrenta barreras significativas para ingresar a mercados internacionales debido a la insuficiencia de certificaciones de sostenibilidad, el desconocimiento de estándares verdes y la falta de recursos para implementarlos, lo que limita la competitividad y visibilidad de los productos agrícolas y turísticos.	Promoción de buenas prácticas ambientales y certificaciones verdes.	2025-2030	Número de productores certificados con sellos verdes internacionales.	Lograr que al menos el 40% de los productores agrícolas y turísticos de la región obtengan certificaciones de sostenibilidad para 2030.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ProColombia, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, SENA.	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Bolívar, Secretaría de Desarrollo Económico, Dirección de ambiente, Secretaría de turismo Distrital, INCULTUR, Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital y municipales Cámaras de Comercio. Autoridades ambientales
			Mejora de la visibilidad y competitividad internacional de los productos agrícolas y turísticos.		Incremento en la exportación de productos agrícolas certificados como sostenibles. Toneladas de productos agrícolas exportados certificados como sostenibles. Participación de los productos de la región en ferias y mercados internacionales.	Incrementar en un 50% el volumen de exportaciones de productos agrícolas certificados para 2030. Participar en al menos 5 ferias internacionales anuales para promocionar productos agrícolas, artesanales y turístico sostenibles de Bolívar.		
Transición Sostenible y Competitividad del Sector Petroquímico en Bolívar	General	La limitada contribución del sector petroquímico a la generación de empleo, junto con la falta de infraestructura logística adecuada y los desafíos de sostenibilidad por la transición hacia materiales y energías más limpias, pone en riesgo su competitividad futura.	Fomento de la diversificación y transición energética en el sector petroquímico.	2025-2040	Número de proyectos de energía renovable implementados en el sector petroquímico. Kilómetros de infraestructura logística mejorada y volumen de carga transportada por vías fluviales. Incremento en empleos generados directamente por el sector petroquímico	Implementar al menos 5 proyectos de energías renovables en el sector petroquímico para 2040. Mejorar 200 kilómetros de infraestructura logística y aumentar en un 30% el transporte fluvial de carga para 2040. Incrementar en un 20% el número de empleos generados por el sector petroquímico para 2040.	Ministerio de Minas y Energía, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), ProColombia, SENA.	Secretaría de Hacienda Departamental, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de Infraestructura Departamental, Alcaldía Distrital y municipales, Cámaras de Comercio.

Desarrollo de Energía y Sostenibilidad Ambiental

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Observatorio Regional de Sostenibilidad y Emisiones Contaminantes	General	La región carece de un sistema centralizado para el monitoreo ambiental lo que dificulta la evaluación de los niveles de contaminación, el cumplimiento normativo y el impacto de las actividades industriales y urbanas.	Implementación de estaciones de monitoreo ambiental.	2025-2035	Número de estaciones de monitoreo instaladas.	Instalar 5 estaciones de monitoreo para 2035.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ProColombia, IDEAM, Departamento Nacional de Planeación, SENA, universidades, Dirección de ambiente departamental, Sector privado, Gremios, Alcaldía Distrital y municipales, Gobernación de Bolívar.	Autoridades Ambientales
			Desarrollo de una plataforma digital de acceso público.		Número de informes ambientales publicados anualmente.	Publicar 20 informes ambientales anuales.		
			Capacitación en gestión ambiental.		Número de personas capacitadas en gestión ambiental.	Capacitar a 500 personas en gestión ambiental para 2035.		
Acceso Energético y Sostenibilidad	General	Las zonas rurales del departamento se observa una cobertura energética deficiente, y la población depende de fuentes contaminantes como leña y carbón. Esto afecta la calidad de vida y limita el desarrollo de actividades productivas modernas.	Extensión de redes eléctricas a zonas rurales.	2025-2040	Porcentaje de cobertura eléctrica en zonas rurales.	Aumentar cobertura eléctrica rural al 90%.	Empresas de energía, Gobernación de Bolívar, SENA, Autoridades ambientales, Ministerio de Minas y Energía, Unidad de Planeación Minero Energética (UPME), Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Superintendencia Servicios Públicos Domiciliarios, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Secretaría de Minas y Energía, Secretaría de Infraestructura, Secretaría de Servicios Públicos, Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Secretaría de Hacienda, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
			Implementación de microproyectos de energía solar en municipios con baja cobertura.		Número de interrupciones en los municipios.	Reducir interrupciones de energía en 50%.		
			Capacitación en mantenimiento y uso de tecnologías de energía solar.		Hogares con servicio de gas domiciliario (Gas natural y GLP).	Reducir el uso de leña y carbón en comunidades rurales.		
			Crear incentivos para proyectos de reciclaje y reutilización de recursos en empresas agroindustriales.		Volumen de residuos generados.	Reducir el volumen de residuos en un 50% hasta el 2040.		
			Modernización de infraestructura energética para reducir interrupciones.		Número de interrupciones en el suministro eléctrico en zona.	Reducir en un 50% el número de interrupciones en el suministro eléctrico para 2040 en las zonas rurales y áreas de mayor demanda.		
					Duración promedio de las interrupciones de suministro en áreas prioritarias rurales. Porcentaje de mejora en la confiabilidad del sistema eléctrico después de la modernización.	Disminuir en un 40% la duración promedio de interrupciones para 2040, asegurando una mayor estabilidad y confiabilidad en el suministro de energía en las zonas más afectadas.		

Desarrollo de Energía y Sostenibilidad Ambiental

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Gestión Integral de Recursos Hídricos	Mojana / Islas de Mompox / Lobas	La Mojana, Islas de Mompox y Lobas tienen un acceso limitado a agua potable y enfrentan problemas de calidad de agua debido a la contaminación. La implementación de una gestión integral de recursos hídricos es sustancial para asegurar el acceso sostenible a este recurso.	Construcción de tanques de almacenamiento y plantas de tratamiento de agua.	2025-2040	Porcentaje de incremento en el acceso a agua potable en la región.	Aumentar el acceso a agua potable al 90% en las comunidades para 2040.	Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales, Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, SEN, Ministerio del Trabajo, Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	Secretaría de Servicios público, Aguas de Bolívar, Secretaría de Salud, Secretaría de Infraestructura Gestión del Riesgo, Alcaldías municipales
			Creación de infraestructura de control de inundaciones (drenajes, diques).		Reducción en el impacto de inundaciones anuales.			
			Campañas de educación en manejo sostenible de agua en comunidades locales.		Reducción en el número de enfermedades relacionadas con agua contaminada.			
Uso adecuado del suelo rural	Montes de María	Montes de María enfrenta una debilidad en el uso adecuado del suelo rural, lo que compromete la calidad y sostenibilidad de la producción de alimentos, afectando tanto el medio ambiente como la productividad agrícola a largo plazo.	Campañas de educación en manejo sostenible de agua en comunidades locales.	2025-2040	Uso adecuado del suelo.	Mejorar los niveles del uso y calidad del suelo agrícola.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Departamento Nacional de Planeación, SENA, Agencia Nacional de Tierras, ART, ADR, Universidades locales, Cámaras de Comercio	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Bolívar, Secretaría de Infraestructura Departamental, Secretaría de desarrollo económico- Dirección de ambiente. Alcaldías municipales, Corporación Autónoma Regional, Autoridades ambientales
			Implementación de Pilotos de Innovación					
			Monitoreo y Evaluación de Impacto					
			Política de vocación del suelo.					
Optimización de infraestructura e intervención socio económica del Distrito de Riego de María la Baja, Bolívar.	Porcentaje de avance del proyecto de Distritos de riego en María la Baja	100% del proyecto de optimización de infraestructura e intervención socio económica del Distrito de Riego de María la Baja, Bolívar						

Desarrollo de Energía y Sostenibilidad Ambiental

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Conservación y Aprovechamiento Sostenible de la Biodiversidad en Bolívar	Norte	La ausencia de información precisa sobre los recursos naturales, combinada con el desapego comunitario y la migración, limita la conservación de la biodiversidad y reduce las oportunidades de desarrollo sostenible en la región.	Desarrollo del proyecto "Turbona Vivo".	2025-2030	Número de expediciones realizadas y especies documentadas en el área de Turbona.	Completar al menos 10 expediciones en Turbona para establecer una línea base de biodiversidad antes de 2030.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Instituto Humboldt, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Educación Nacional, ANLA, Universidades locales,	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldías municipales, Autoridades ambientales, Instituciones educativas municipales.
	General		Implementación de programas de educación ambiental.		Número de personas beneficiadas por programas de educación ambiental.	Beneficiar a 5.000 personas en programas de educación ambiental para 2030.		
	Lobas, Magdalena Medio		Implementar estrategia de protección de la Serranía San Lucas		Número de iniciativas implementadas para la protección de la Serranía San Lucas	3 estrategias implementada para la protección de la Serranía San Lucas		
	General		Proteger y conservar áreas estratégicas de bosque seco tropical en 21 municipios del departamento de Bolívar		Número de Municipios con áreas de protección y/o conservación	21 municipios con áreas de protección y conservación de Bosque Seco Tropical.		
			Protección y conservación de ecosistemas marino-costeros clave en Santa Catalina y Cartagena, para preservar biodiversidad, servicios ecosistémicos y conectividad ecológica.		Número de hectáreas de ecosistemas marino-costeros protegidas	Asegurar la protección integral del 100% de las hectáreas de ecosistemas marino-costeros identificados como prioritarios para su conservación y preservación, garantizando su sostenibilidad y funcionalidad ecológica.		
Recuperación ecológica de la Bahía de Cartagena	Cartagena	La disposición inadecuada de residuos sólidos en la línea de costa de la bahía de Cartagena es muy aislada y se identifica principalmente en las zonas de muelles y marinas, donde los usuarios de las embarcaciones grandes o pequeñas arrojan inescrupulosamente residuos sólidos como recipientes de bebidas, bolsas, trozos de madera, pitillos etc	Implementación del Plan maestro de restauración ecológica para la Bahía de Cartagena.	2025-2050	Porcentaje de implementación del plan.	Plan 100% implementado a 2050	Alcaldía Distrital de Cartagena, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte, Dirección General Marítima (DIMAR), Establecimiento Público Ambiental, Cartagena, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible CAR Establecimiento Público Ambiental EPA, Alcaldía Distrital de Cartagena, CARDIQUE
Capacitación y siembra en Cultivo de Mangles en la Bahía de Cartagena	Cartagena	Las comunidades del norte de Cartagena dependen en gran medida de la pesca y actividades costeras. Sin embargo, falta capacitación en prácticas sostenibles, como el cultivo de mangle y la repoblación de la ciénaga.	Talleres de capacitación en cultivo de mangle.	2025-2040	Número de talleres realizados y participantes capacitados.	Realizar 20 talleres y capacitar a 500 personas en manejo sostenible para 2030.	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Autoridades locales, ONGs ambientales, Universidades locales.	Corporaciones Autónomas Regionales, Alcaldías municipales.
			Jornadas de siembra de Mangle.		Total hectáreas sembradas	Sembrar 25,000 mangles anuales.		

Desarrollo de Energía y Sostenibilidad Ambiental

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Sostenibilidad regional	General	Bolívar enfrenta disparidades estructurales que limitan su competitividad sostenible. El ICEE evidencia baja cobertura energética en zonas rurales; existe alta pobreza energética y dependencia de fuentes contaminantes. Las zonas aledañas al Canal del Dique presentan deterioro ambiental, baja productividad agrícola/piscícola y poca diversificación turística. Además, los municipios fuera de Cartagena y la ZODES Norte carecen de conectividad e integración regional, lo cual refuerza las asimetrías territoriales.	Promoción de la transición energética y sostenibilidad.	2025-2050	Número de proyectos de transición energética implementados en la región.	Fortalecer al menos 10 proyectos de transición energética y sostenibilidad para 2050.	Ministerio de Minas y Energía, UPME, universidades, empresas de energía	Gobernación de Bolívar, CRCl, Secretaría de Minas y Energía
			Implementación de la Visión 2050 para Bolívar.		Incremento en la producción agrícola, piscícola y el turismo en zonas aledañas al Canal del Dique.	Incrementar en un 30% la producción agrícola y piscícola en zonas afectadas por el Canal del Dique para 2030.		
			Proyectos de integración regional, como el "Diamante Bolívar".	Proyectos regionales integrados y municipios beneficiados por el "Diamante Bolívar".	Integrar a 15 municipios estratégicos en el proyecto "Diamante Bolívar" para 2050.			





EJE ESTRATÉGICO 5. TURISMO

El turismo es uno de los ejes estratégicos más importantes para el desarrollo económico y social del departamento de Bolívar. Con una riqueza histórica, cultural, gastronómica y natural única, este sector tiene el potencial de ser un motor de crecimiento económico, generación de empleo y cohesión social en las diferentes ZODES. Además, el turismo promueve la preservación del patrimonio cultural y natural, fomentando el sentido de pertenencia y el reconocimiento de las identidades locales. Sin embargo, las brechas en infraestructura, promoción, capacitación y sostenibilidad limitan la competitividad del sector, generando una concentración de la actividad en Cartagena y dejando a las demás regiones del departamento sin explotar su potencial turístico.

La importancia del turismo radica no solo en su capacidad para atraer ingresos y visitantes, sino también en su contribución a la inclusión social, la diversificación económica y la sostenibilidad ambiental. Bolívar tiene la oportunidad de convertirse en un referente nacional e internacional en turismo cultural, ecológico y comunitario, si logra cerrar las brechas existentes y construir un modelo más equitativo que beneficie a todas sus ZODES. Esto permitirá redistribuir los beneficios del turismo y fortalecer las economías locales, garantizando la preservación de su patrimonio natural y cultural.

En Cartagena, el turismo está altamente concentrado y enfocado en modalidades tradicionales como el turismo cultural, de convenciones y de sol y playa. Esta actividad representa una proporción de la economía de la ciudad, pero también enfrenta desafíos importantes. La masificación del turismo genera presión sobre los recursos naturales, problemas de calidad del aire, congestión urbana y desafíos en la gestión de residuos. Además, la adopción de modelos sostenibles y el aprovechamiento de nuevas tecnologías aún son limitados. Cartagena, aunque consolidada como destino turístico, necesita diversificar sus modalidades y descentralizar los beneficios hacia áreas periféricas. En cuanto a la ZODES Norte, los municipios rurales enfrentan una marginalización del sector turístico debido a la falta de infraestructura adecuada, servicios turísticos y promoción. A pesar de contar con recursos naturales y culturales valiosos, como playas, atractivos naturales, culturales y áreas históricas, el turismo en esta zona no se ha desarrollado de manera significativa. La ausencia de diversificación geográfica de la actividad turística impide que los beneficios del turismo lleguen a las comunidades rurales.

En el Dique, los humedales y manglares son recursos naturales estratégicos con alto potencial para el turismo ecológico y sostenible. Sin embargo, estos recursos enfrentan presiones por la falta de infraestructura básica, como senderos y señalización, y por la débil integración de las comunidades locales en las cadenas de valor turístico. La desconexión entre los actores locales y los visitantes limita las oportunidades para desarrollar un turismo comunitario y ecológico robusto. En los Montes de María, el patrimonio natural, cultural y la historia de la región representan grandes activos para el turismo. Sin embargo, la explotación no sostenible de recursos y la escasez de infraestructura turística dificultan el desarrollo de actividades turísticas que resalten el valor histórico y cultural de la región. Además, las comunidades locales, a menudo afectadas por conflictos previos, carecen de suficiente integración y capacitación para aprovechar estas oportunidades turísticas.

En la Mojana, los humedales estratégicos están bajo amenaza debido a la explotación no sostenible y a las inundaciones recurrentes. Estas problemáticas afectan tanto la sostenibilidad de los ecosistemas como la capacidad de la región para posicionarse como un destino turístico. Las crecientes presiones climáticas exacerbaban la vulnerabilidad de la Mojana, dificultando la consolidación de un modelo turístico centrado en la conservación y la sostenibilidad ambiental. En la Isla de Mompox, a pesar de su riqueza histórica y arquitectónica, el acceso limitado a energía confiable y a infraestructura turística adecuada ha restringido su potencial como destino. Estas carencias afectan el funcionamiento de servicios básicos en alojamientos, restaurantes y espacios culturales, y desincentivan la inversión privada. La promoción insuficiente y la débil conectividad terrestre y fluvial con otros destinos del departamento y del país también han impedido su integración efectiva en los circuitos turísticos regionales. A esto se suma la baja articulación institucional con los nodos turísticos de Cartagena, lo que mantiene su patrimonio histórico y cultural infrautilizado y poco aprovechado en las estrategias de desarrollo turístico del departamento. La falta de formación técnica, bilingüismo y encadenamientos productivos locales refuerza la dependencia de un turismo estacional y de baja permanencia, limitando los beneficios económicos sostenibles para la comunidad.

En la ZODES Loba, las actividades económicas predominantes, como la minería artesanal y la agricultura, generan impactos ambientales que no han sido gestionados de manera adecuada. Aunque la región tiene un importante potencial en turismo cultural y patrimonial, la falta de infraestructura turística básica y de promoción limita las oportunidades para aprovechar este sector como una fuente de desarrollo económico local. En el Magdalena Medio, la riqueza natural y la biodiversidad de la región ofrecen oportunidades para el desarrollo del turismo ecológico. Sin embargo, la deforestación, la contaminación por actividades extractivas, los problemas de seguridad y la falta de promoción y conectividad han impedido que el turismo se convierta en un motor de desarrollo en esta región.

INTERVENCIONES GENERALES

El turismo en Bolívar, con su rica diversidad cultural, histórica y natural, representa una oportunidad estratégica para impulsar el desarrollo sostenible y la competitividad del departamento. Sin embargo, las brechas identificadas en infraestructura, promoción, sostenibilidad y conectividad limitan su capacidad para convertirse en un motor de crecimiento inclusivo y equitativo. Las intervenciones generales propuestas buscan responder a estos desafíos, con un enfoque integral que potencie las fortalezas del turismo en Bolívar y distribuya sus beneficios de manera más equitativa entre Cartagena y las ZODES municipales.

Estas intervenciones están diseñadas para diversificar la oferta turística del departamento, integrando modalidades como el ecoturismo, el turismo cultural, patrimonial y comunitario. Además, se prioriza la sostenibilidad ambiental y la resiliencia climática, asegurando que las actividades turísticas no solo respeten, sino que también protejan los ecosistemas estratégicos del territorio. Otro componente clave es la incorporación de tecnología e innovación, que permitirá modernizar la promoción y gestión turística, fortaleciendo la competitividad de Bolívar a nivel nacional e internacional.

A través de una visión integral y con el apoyo de las comunidades locales, el gobierno, y el sector privado, estas intervenciones buscan consolidar a Bolívar como un destino turístico de referencia, promoviendo el crecimiento económico, la inclusión social y la conservación de su patrimonio cultural y natural. Con un enfoque en el desarrollo territorial equilibrado, estas acciones no solo fortalecerán a Cartagena como un centro turístico consolidado, sino que diversifican su oferta turística conectándola con los demás municipios del departamento constituyendo una red de oportunidades turísticas que reflejen su diversidad y riqueza.



Turismo								
Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Indicadores de Seguimiento	Plazo	Meta	Aliados	Responsables
Turismo Sostenible y Competitivo	General	Falta de infraestructura y servicios en destinos emergentes, lo que afecta la experiencia del visitante.	Crear rutas temáticas de biodiversidad y patrimonio.	Número de rutas temáticas diseñadas e implementadas.	2025-2040	Implementar 5 rutas temáticas nuevas y capacitar al 80% de operadores turísticos en zonas emergentes para 2040.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, FONTUR, Procolombia. SENA, Cámaras de Comercio. Consejo departamental de turismo	ICULTUR Secretaría de turismo Distrital CORPOTURISMO Secretaría de Desarrollo Económico, Alcaldías Municipales.
			Capacitación en atención al cliente y sostenibilidad.	Número de operadores turísticos capacitados en gestión cultural y atención al cliente.				
			Mejora de infraestructura turística en destinos emergentes.	Número de instalaciones mejoradas (centros de información, señalización, servicios básicos, etc.).				
Turismo Gastronómico	General	Bolívar cuenta con una rica herencia culinaria, pero esta no se ha posicionado como un producto turístico destacado.	Crear rutas gastronómicas.	Número de rutas gastronómicas diseñadas e implementadas.	2025-2035	Crear al menos 3 rutas gastronómicas y realizar un festival anual en cada ZODES para 2035.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, FONTUR, Procolombia. SENA, Cámaras de Comercio. Consejo departamental de turismo	ICULTUR Secretaría de turismo Distrital CORPOTURISMO Secretaría de Desarrollo Económico, Alcaldías Municipales.
			Organizar festivales culinarios anuales.	Número de festivales realizados por año. Porcentaje de productores locales participantes.				
			Capacitar a chefs y comunidades locales en gastronomía sostenible y bilingüismo.	Número de talleres realizados. Porcentaje de adopción de prácticas sostenibles y bilingüismo.				
Innovación Tecnológica en Turismo	General	Muchas zonas turísticas de Bolívar carecen de plataformas tecnológicas que mejoren la experiencia del visitante.	Crear plataformas digitales.	Número de plataformas implementadas para destinos turísticos.	2025-2040	Digitalizar al 100% los principales destinos turísticos de Bolívar para 2040.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, FONTUR, Procolombia. SENA, Cámaras de Comercio. Consejo departamental de turismo	ICULTUR Secretaría de turismo Distrital de Cartagena y Mompox CORPOTURISMO Secretaría de las TIC departamental Secretaría de Desarrollo Económico,
			Capacitar a operadores turísticos en digitalización.	Número de operadores capacitados en uso de tecnología para gestión turística.				
			Implementar realidad aumentada en sitios históricos.	Número de sitios turísticos con realidad aumentada implementada.				
			Crear distritos turísticos inteligentes	Número de Distritos inteligentes.				
Industrias Culturales y de Entretenimiento	General	Deficiencias en infraestructura cultural y falta de coordinación entre sectores turísticos y culturales limitan el impacto de las industrias creativas.	Incrementar inversión en infraestructura cultural.	Número de eventos culturales organizados.	2025-2030	Ampliar en un 50% la infraestructura cultural y aumentar en un 40% la participación en actividades nocturnas planificadas para 2030.	Ministerio de Cultura, Ministerio de Comercio, FONTUR, ProColombia.	ICULTUR, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldías municipales.
			Desarrollo de productos de turismo experiencial con identidad territorial	Número de productos experienciales diseñados y en operación. Número de visitantes.				
Turismo Deportivo	General	Aunque Bolívar tiene potencial para el turismo deportivo por su infraestructura y actividades disponibles, la falta de estrategias de promoción impide posicionarlo como un destino deportivo atractivo	Diseñar estrategias de atracción de eventos deportivos a nivel nacional e internacional.	Número de eventos deportivos anuales realizados.	2025-2040	Realizar al menos 10 eventos. Atraer 50,000 turistas para eventos deportivos al 2040. Aumentar en 30% las menciones digitales sobre Bolívar como destino deportivo.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, FONTUR, Procolombia. SENA, Cámaras de Comercio. Consejo departamental de turismo	IDERBOL IDER ICULTUR Secretaría de turismo Distrital de Cartagena y Mompox Alcaldías municipales CORPOTURISMO Secretaría de las TIC departamental Secretaría de Desarrollo Económico
			Diseño de paquetes turísticos temáticos.	Cantidad de turistas registrados en eventos deportivos.				
			Creación de un calendario anual de eventos deportivos.	Menciones digitales y búsquedas sobre Bolívar como destino deportivo.				

Turismo								
Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Indicadores de Seguimiento	Plazo	Meta	Aliados	Responsables
Turismo Experiencial e Inmersivo Cartagena	Cartagena	Falta aprovechamiento de potencial del turismo experiencial. Cartagena tiene potencial para desarrollar un turismo más experiencial, incluyendo vivencias culturales y gastronómicas que conecten a los turistas con la identidad local.	Diseño de rutas culturales y gastronómicas.	Número de rutas culturales diseñadas e implementadas.	2025-2040	Implementar 5 rutas culturales para 2040. Capacitar al 80% de operadores turísticos en gestión cultural y sostenibilidad.	Ministerio de Cultura, Ministerio de Comercio, ICULTUR FONTUR, ProColombia. Ministerio de Comercio, FONTUR, SENA, ProColombia, Cámara de Comercio de Cartagena.	Alcaldía distrital de Cartagena, Secretaría de Turismo Distrital CORPOTURISMO IPCC
			Programas de inmersión cultural.	Número de operadores turísticos capacitados en gestión cultural.				
			Promoción internacional del turismo experiencial.	Número de turistas participantes en actividades experienciales.				
Turismo Ecológico y Comunitario	General	Bolívar tiene potencial para desarrollar un turismo más experiencial, incluyendo vivencias culturales y gastronómicas que conecten a los turistas con la identidad local. Zonas con potencial natural (manglares, humedales, ríos, ciénagas) carecen de infraestructura y promoción.	Crear infraestructura ecológica básica en puntos turísticos estratégicos.	Número de infraestructuras ecológicas creadas y operativas.	2025-2035	Incrementar en un 60% los visitantes y lograr que el 80% de las comunidades participen para 2040.	Ministerio de Comercio, FONTUR, SENA, ProColombia, Ministerio de Comercio, FONTUR, SENA, Cámaras de Comercio. Asociaciones de turismo Juntas de acción comunal Consejos comunitarios Dirección de ambiente, Autoridades ambientales	ICULTUR, Secretaría de Desarrollo Económico, Dirección de participación ciudadana Alcaldía distrital de Cartagena. Secretaría de Turismo, Corpoturismo Secretaría de participación ciudadana Distrital Alcaldías Municipales,
			Capacitar e involucrar a las comunidades en la oferta turística.	Número de infraestructuras ecológicas creadas y operativas.				
			Generar de medidas de intervención en áreas del sistema de áreas protegidas del departamento, de acuerdo con las condiciones establecidas por el Plan de Ordenamiento Ecoturístico y otros instrumentos	Número de áreas protegidas con medidas de intervención implementadas.				
Turismo Diversificado y Sostenible	Norte	Cartagena concentra la mayoría de la actividad turística en Bolívar, con modalidades limitadas de ecoturismo y turismo cultural.	Crear infraestructura turística en zonas rurales.	Número de visitantes en zonas rurales.	2025-2040	Incrementar en 50% los visitantes a municipios rurales para 2040.	Ministerio de Comercio, FONTUR, SENA, ProColombia, Ministerio de Comercio, FONTUR, SENA, Cámara de comercio de Cartagena	Secretaría de turismo del distrito, Secretaría de las TIC, CORPOTURISMO, Secretaría de Desarrollo Económico, ICULTUR, Alcaldías Municipales
			Implementar tableros digitales de orientación con información turística	Número de tableros digitales en los municipios				
			Creación de un sistema de monitoreo de sostenibilidad.	Número de reportes generados por el sistema de monitoreo y análisis del impacto en la sostenibilidad.				
			Crear infraestructura básica en sitios patrimoniales.	Número de visitantes anuales en sitios culturales.				

Turismo								
Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Indicadores de Seguimiento	Plazo	Meta	Aliados	Responsables
Turismo Cultural y Patrimonial	Norte / Islas de Mompos / Lobos / Dique / Montes de María	Norte, Islas, Lobos, Dique y Montes de María tienen alto valor cultural, pero carecen de infraestructura adecuada y promoción.	Diseñar rutas turísticas centradas en cultura e historia local.	Ingresos por turismo cultural.	2025-2035	Incrementar en un 50% los visitantes y en un 60% los ingresos por turismo cultural para 2035.	Ministerio de Comercio, Ministerio de las Culturas, las artes y los saberes, FONTUR, SENA, ProColombia, Ministerio de Comercio, FONTUR, Escuela taller de Cartagena, Cámaras de Comercio Asociaciones de turismo	ICULTUR, Secretaría de Desarrollo Económico, Dirección de participación ciudadana Alcaldía distrital de Cartagena. IPCC Secretaría de Turismo, Corpoturismo Secretaría de participación ciudadana Distrital Alcaldías Municipales
			Revitalización de malecones en los municipios riverños, priorizando los municipios Calamar, Magangué y Santa Catalina	Número de malecones revitalizados.				
			Impulsar los corredores patrimoniales, materiales e inmateriales como apuesta para la descentralización del turismo en el departamento de Bolívar.	Número de corredores patrimoniales materiales e inmateriales promovidos.				
			Impulsar procesos de reconfiguración del territorio a través de los corredores de restauración de la memoria histórica.	Número de corredores de restauración histórica establecidos.				
			Declarar bienes inmuebles con potencial de bien de interés cultural de orden departamental	Bienes inmuebles declarados				
Infraestructura turística para la competitividad de Cartagena	Cartagena	En Cartagena no existe infraestructura ligada a nuevos productos turísticos	Construcción del gran Malecon del Mar	KM Via Intervenidos	2025-2027	Gran Malecon del Mar construido a 2027	EPA, Alcaldía Distrital	Alcaldía distrital de Cartagena, Secretaría de Turismo Distrital, Secretaría de Infraestructura Distrital, IPCC
			Parque Temático del Gran Caribe Colombiano	Parque construido	2025-2029	Parque temático del Gran Caribe Colombiano construido y habilitado		
Agenda integrada de experiencias culturales en Bolívar	General	La oferta cultural dispersa y no articulada limita la visibilidad y la planificación del destino cultural.	Georreferenciación, clasificación de experiencias, cronograma oficial, plataforma digital.	2025-2040	Nº eventos registrados, Nº experiencias georreferenciadas, Nº instituciones vinculadas.	Plataforma con agenda anual publicada y funcional.	IPCC, CORPOTURISMO, Cámara de Comercio, gremios.	ICULTUR, Alcaldías municipales
Mapeo de capacidades culturales y cierre de brechas	General	No existe una línea base sobre el estado actual de capacidades productivas ni metodologías de mejora.	Diagnóstico de capacidades, clasificación por etapa de desarrollo, estructuración de empresas, implementación de estrategias.	2025-2040	Nº empresas caracterizadas, Nº herramientas aplicadas, Nº experiencias ajustadas.	Caracterizar y fortalecer al menos 300 actores culturales del departamento, aplicando herramientas de innovación y mejora continua, con el fin de elevar el nivel de sofisticación de las experiencias culturales y cerrar brechas de capacidad en el ecosistema cultural.	Ministerio de Cultura Universidades Cámaras de Comercio Organizaciones del ecosistema naranja (Red Clúster Naranja, Industrias Creativas locales)	ICULTUR, Alcaldías municipales



EJE ESTRATÉGICO 6. FORTALECIMIENTO EMPRESARIAL

El fortalecimiento empresarial en Bolívar es necesario para impulsar el crecimiento económico, reducir las desigualdades y aumentar la competitividad regional. Las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) constituyen más del 90% del tejido empresarial en el departamento, siendo esenciales para la generación de empleo y la inclusión económica. Sin embargo, estas empresas enfrentan diferentes desafíos estructurales que limitan su capacidad para contribuir plenamente al desarrollo regional. Estos desafíos incluyen altos niveles de informalidad, bajas tasas de adopción de tecnología, acceso limitado a financiamiento, y escasas conexiones con mercados locales, nacionales e internacionales.

La informalidad empresarial afecta especialmente a sectores como el turismo, la agroindustria y los servicios, impidiendo el acceso a créditos, formación y oportunidades de mercado. Además, las brechas digitales en muchas regiones rurales de Bolívar restringen la capacidad de las empresas para incorporar herramientas tecnológicas, lo que resulta en una menor productividad y competitividad. En un contexto global en el que la digitalización y la sostenibilidad se han convertido en pilares para el crecimiento, el departamento de Bolívar enfrenta el reto de cerrar estas brechas estructurales para garantizar que su tejido empresarial pueda adaptarse y prosperar.

La importancia de este eje estratégico radica en que un ecosistema empresarial fortalecido no solo mejora la calidad de vida de las comunidades al generar empleos más estables y mejor remunerados, sino que también impulsa la diversificación económica y la resiliencia regional. Esto es especialmente relevante para Bolívar, donde las dinámicas económicas están concentradas en Cartagena, y el resto del departamento aún enfrenta desigualdades significativas en el acceso a recursos e infraestructura. Un enfoque en el fortalecimiento empresarial permitirá consolidar un desarrollo equilibrado e inclusivo para toda la región.

El tejido empresarial de Bolívar está marcado por altos niveles de informalidad, que representan una barrera para el crecimiento y la sostenibilidad de las empresas. Según el diagnóstico levantado para este plan, sectores estratégicos como el turismo, la agroindustria y los servicios muestran bajos niveles de formalización, lo que dificulta el acceso a financiamiento, tecnologías modernas y programas de capacitación. Esto afecta tanto a las MIPYMES urbanas como rurales, que en muchos casos operan en condiciones complejas y sin la capacidad de responder a los retos de un mercado cada vez más competitivo y globalizado.

En términos de adopción tecnológica, existe una brecha importante entre las empresas ubicadas en Cartagena y las del resto del departamento. Mientras que algunas empresas en Cartagena han comenzado a incorporar herramientas digitales y plataformas de comercio electrónico, la mayoría de las empresas en zonas rurales y periurbanas carecen de acceso a conectividad adecuada y habilidades tecnológicas, lo que limita su eficiencia operativa y su acceso a mercados más amplios. En regiones como la Mojana y Montes de María, esta brecha digital es particularmente pronunciada, afectando no solo la competitividad empresarial, sino también las oportunidades para modernizar sectores productivos clave.

El acceso al financiamiento también es limitado en gran parte del departamento. Las MIPYMES enfrentan dificultades para cumplir con los requisitos de los sistemas financieros formales, lo que las obliga a depender de fuentes informales de crédito, muchas veces con desventaja en condiciones. Esta situación se exagera en las zonas rurales, donde la cobertura de servicios financieros es baja, y las herramientas de educación financiera para empresarios son prácticamente inexistentes. Este déficit financiero restringe la capacidad de las empresas para invertir en innovación, expandir sus operaciones o mejorar su infraestructura.

Otra problemática importante es la desconexión entre la academia y la industria en Bolívar. Aunque existen universidades y centros de investigación que trabajan en proyectos relevantes, estos no siempre están alineados con las necesidades del sector empresarial. Esta desconexión limita la transferencia de conocimiento y la adopción de tecnologías innovadoras, lo que reduce la capacidad de las empresas locales para competir en mercados más exigentes. Sectores como la agroindustria y el turismo, que dependen de procesos de innovación para diversificar su oferta y aumentar su valor agregado, son los más afectados por esta brecha.

Finalmente, las oportunidades de internacionalización y expansión hacia mercados globales siguen siendo escasas para la mayoría de las empresas en Bolívar. Las barreras regulatorias, la falta de capacitación en comercio exterior y la ausencia de redes de colaboración para la exportación limitan su acceso a mercados internacionales. Esto se suma a la falta de infraestructura logística adecuada en varias ZODES, lo que incrementa los costos de transporte y dificulta la comercialización de productos en mercados nacionales e internacionales.

INTERVENCIONES GENERALES

El fortalecimiento empresarial en el departamento de Bolívar requiere una estrategia integral que permita superar los desafíos estructurales identificados, tales como la informalidad, la falta de acceso a financiamiento, la baja adopción de tecnologías y la desconexión con mercados locales e internacionales. Estas problemáticas, presentes en diversas ZODES, limitan el potencial de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) para generar empleo, promover la inclusión económica y contribuir al crecimiento sostenible del departamento. Ante este panorama, las intervenciones generales se enfocan en transformar estas debilidades en oportunidades para consolidar un ecosistema empresarial robusto, competitivo y alineado con las dinámicas globales.

Las acciones propuestas buscan cerrar las brechas existentes mediante un enfoque articulado que potencie la digitalización, fomente la formalización, incremente el acceso a servicios financieros y promueva la integración de las empresas locales en cadenas de valor nacionales e internacionales. Estas intervenciones no solo están diseñadas para fortalecer las capacidades individuales de las empresas, sino también para construir redes de colaboración que impulsen la innovación y mejoren la competitividad de sectores clave como el turismo, la agroindustria y los servicios. La implementación de estas iniciativas se basará en la coordinación entre actores públicos, privados y académicos, garantizando que las soluciones sean sostenibles y estén alineadas con las necesidades del territorio.

Con una visión integral, estas intervenciones generales tienen como eje transformar el panorama empresarial de Bolívar, contribuyendo a la equidad territorial, la sostenibilidad económica y el desarrollo social. Al fortalecer las capacidades empresariales, el departamento estará mejor preparado para enfrentar los retos del mercado global, al tiempo que crea condiciones favorables para un crecimiento inclusivo que beneficie tanto a Cartagena como a las ZODES rurales y periurbanas del territorio.

Fortalecimiento empresarial

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Mejora en Competitividad Digital	General	Falta de conectividad digital limita acceso a servicios e integración económica	Capacitación en TIC, acceso a dispositivos, y programas de inclusión financiera digital.	2025-2030	Porcentaje de población con acceso a TIC	Incremento del 50% en adopción de TIC en ZONAS rezagadas	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Cluster, SENA, Ministerio de Educación Nacional, Alcaldía Distrital de Cartagena, Red de inclusión productiva, red regional de emprendimiento, Sector privado	Cámaras de Comercio, Gremios, Secretaría de TIC, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de hacienda Distrital
Fomento a la Diversificación Empresarial	General	Las empresas locales están concentradas en pocos sectores productivos, carecen de estrategias para diversificar su oferta y aprovechar nuevas tendencias como tecnología, turismo y economía verde.	Capacitación en innovación y desarrollo de productos. Acceso a mercados nacionales e internacionales.	2025-2040	Número de empresas capacitadas en innovación y desarrollo de productos. Participación de empresas locales en ferias comerciales y plataformas de comercio electrónico.	Capacitar a 500 empresas en innovación para 2030, apoyar la creación de 50 nuevas empresas diversificadas y lograr la participación de 100 empresas en mercados nacionales e internacionales para 2040.	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Cluster, SENA, Ministerio de Educación Nacional, Alcaldía Distrital de Cartagena Red de inclusión productiva, red regional de emprendimiento, Sector privado	Cámaras de Comercio, Gremios, Secretaría de TIC, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de hacienda Distrital
Desarrollo de Servicios Financieros y Apoyo a PYMEs	General	Baja cobertura de servicios financieros y poca formalización de PYMEs.	Programas de microcrédito, creación de fondos de inversión regional, y capacitación en educación financiera para PYMEs y emprendedores.	2027-2040	Porcentaje de cobertura de servicios financieros.	30% aumento en financiamiento para PYMEs,	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Cluster, SENA, Ministerio de Educación Nacional, Alcaldía Distrital de Cartagena Red de inclusión productiva, red regional de emprendimiento, Sector privado	Cámaras de Comercio, Gremios, Secretaría de TIC, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de hacienda Distrital
Expansión de Mercados Locales e Internacionales	General	Las empresas locales carecen de formación técnica adecuada, conexiones comerciales y legislación operativa para exportar productos competitivamente.	Fortalecimiento de capacidades mediante formación técnica especializada. Ruedas de negocio y participación en ferias especializadas. Diseño e implementación de políticas públicas en beneficio de exportadores agrícolas y turísticos.	2025-2040	Número de trabajadores capacitados. Volumen de productos exportados. Número de políticas públicas implementadas	Capacitar a 10,000 trabajadores. Incrementar en un 50% la comercialización de productos locales. Implementar 5 políticas públicas en beneficio de exportadores.	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Cluster, SENA, Ministerio de Educación Nacional, Alcaldía Distrital de Cartagena Red de inclusión productiva, red regional de emprendimiento, Sector privado	Cámaras de Comercio, Gremios, Secretaría de TIC, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de hacienda Distrital

Fortalecimiento empresarial

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Innovación Académica y Productiva	General	Baja articulación entre academia e industria dificulta la transferencia de conocimiento y el desarrollo de tecnología aplicada	Desarrollo de proyectos de investigación aplicada con impacto territorial.	2025-2040	Número de convenios firmados,	Establecer 50 convenios academia-industria.	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Cluster, SENA, Ministerio de Educación Nacional, Alcaldía Distrital de Cartagena Red de inclusión productiva, red regional de emprendimiento	Cámaras de Comercio, Gremios, Secretaría de TIC, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de hacienda Distrital, RIESCAR, Universidades públicas y privadas, Sector privado
			Implementación de programas de formación dual articulados al tejido productivo.		Número de proyectos realizados.	Realizar 20 proyectos de investigación aplicada.		
	Norte		Formalización de convenios de colaboración entre empresas, universidades y centros de I+D.		Número de estudiantes en programas de formación dual.	Incluir a 5,000 estudiantes en formación dual para 2030.		
			Distritos Agrarios tecnológicos para el Desarrollo Agroindustrial en el Norte de Bolívar.		Cantidad de Distritos Agrarios Tecnológicos para la ZODES Norte	1 Distrito Agrario Tecnológicos para la ZODES Norte	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, SENA, Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital, Alcaldías municipales Sector empresarial	Secretaría de Agricultura, Cámara de Comercio de Cartagena, UMATAS
Fortalecimiento del Centro de Innovación y Digitalización de Cartagena	Cartagena	Aunque existe un centro de innovación en Cartagena, carece de impacto significativo en el tejido empresarial local y no integra tecnologías avanzadas o sectoriales.	Actualización tecnológica del Centro.	2025-2040	Número de empresas capacitadas en digitalización.	Incrementar en un 50% la adopción de TIC en empresas de Cartagena para 2040.	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio, Secretaría de Desarrollo Económico, Alcaldía Distrital de Cartagena. Secretaría de Hacienda Distrital, SENA, BID, Universidades locales.	ECOPEPETROL, Cámara de Comercio de Cartagena,
			Programas especializados de capacitación para PYMES locales.		Número de empresas capacitadas por sector (logística, turismo, etc.).	Generar un aumento del 30% en ventas digitales.		
			Creación de una plataforma de e-commerce para empresas locales.		Número de soluciones tecnológicas desarrolladas o adaptadas por el centro			
			Fondos de incentivos para la digitalización.		\$ de fondos,			
			Integración del sector turismo y logístico.		Número de acuerdos.	Aumentar en 20% el número de acuerdos.		
Digitalización de la economía en sectores tradicionales	Magdalena Medio	La adopción de tecnologías digitales en sectores como la agroindustria, comercio y el turismo es limitada.	Desarrollo de plataformas digitales para comercialización y capacitación en uso de TIC en agroindustria y turismo	2025-2035	Número de empresas digitalizadas y uso de plataformas TIC.	Digitalización del 60% de las empresas en sectores priorizados.	Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio, Gobernación de Bolívar, Cámara de Comercio de Aguachica, Cámara de Comercio de Barrancabermeja, SENA,	Secretaría de TIC, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldías municipales



EJE ESTRATÉGICO 7. CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN (CTEI)

La ciencia, tecnología e innovación (CTel) aportan al desarrollo económico, social y ambiental del departamento de Bolívar. Estas áreas permiten la generación de conocimiento, la transferencia de tecnologías y la creación de soluciones aplicadas que incrementan la competitividad regional y promueven la sostenibilidad. En un contexto global donde las capacidades en CTel son esenciales para enfrentar los desafíos del cambio climático, la transformación digital y las dinámicas del mercado global, Bolívar se encuentra en una posición que requiere fortalecer su ecosistema de innovación y aprovechar su potencial en sectores estratégicos como la agroindustria, el turismo, la energía renovable y la economía creativa.

Innovación y sostenibilidad son pilares esenciales para el desarrollo competitivo de Bolívar. En este contexto, se destaca la apuesta conjunta de la Cámara de Comercio de Cartagena y Ecopetrol con Econova, una red de innovación abierta que impulsa soluciones sostenibles para los desafíos energéticos del país. Con hubs en Bogotá, Bucaramanga, Villavicencio y Cartagena, Econova promueve el uso de tecnologías limpias y la creación de capacidades locales, consolidando a Bolívar como un referente en innovación energética.

A pesar de estos esfuerzos, el bajo nivel de inversión en CTel, la limitada infraestructura para la investigación y la desconexión entre academia, sector privado y comunidades restringen el impacto de estas áreas en el desarrollo regional. La falta de centros de investigación especializados, programas de formación y acceso a tecnologías avanzadas ha generado una brecha en la capacidad de Bolívar para competir y adaptarse a los cambios globales. Este eje estratégico busca atender estas carencias, promoviendo la colaboración multisectorial y asegurando que las capacidades en CTel se traduzcan en beneficios tangibles para las comunidades, empresas y ecosistemas naturales del departamento.

El departamento de Bolívar enfrenta una serie de limitaciones en su ecosistema de ciencia, tecnología e innovación (CTel) que afectan negativamente en su desarrollo regional y su capacidad para competir en un entorno global. Según el Índice Evolutivo de Competitividad, Bolívar muestra rezagos en la adopción y aplicación de CTel, ocupando una posición intermedia-baja en el ranking nacional en términos de inversión en investigación y desarrollo (I+D). Esta baja inversión, inferior al 0.3% del Producto Interno Bruto (PIB) departamental, contrasta con regiones más avanzadas del país que superan el 1%. Esta disparidad limita el desarrollo de infraestructura especializada, como centros de innovación y laboratorios, y restringe el impacto de la CTel en sectores productivos clave como la agroindustria, el turismo y la energía renovable.

En términos de infraestructura, Bolívar cuenta con una oferta limitada de centros de innovación y transferencia tecnológica, concentrados principalmente en Cartagena, dejando a las ZODES rurales con un acceso casi inexistente a instalaciones de investigación aplicada. Por ejemplo, en la ZODES Mojana, la falta de infraestructura tecnológica y programas de capacitación restringe el desarrollo de soluciones adaptativas para la agricultura resiliente, en una región vulnerable al cambio climático y las inundaciones recurrentes. De manera similar, en la ZODES Magdalena Medio, la agroindustria presenta una adopción mínima de tecnologías avanzadas, lo que afecta su competitividad y su capacidad para responder a los retos de sostenibilidad ambiental.

En cuanto a la formación y transferencia de conocimiento, existe una desconexión entre la academia y el sector privado. Aunque Bolívar cuenta con instituciones educativas y universidades que desarrollan proyectos de investigación, estos no se traducen en aplicaciones prácticas en sectores estratégicos. Según datos del diagnóstico de capital humano, menos del 10% de los programas de formación técnica y profesional en la región están orientados hacia áreas clave como la tecnología aplicada, las energías renovables o la agroindustria. Esto genera un déficit en la fuerza laboral calificada, dificultando la implementación de tecnologías modernas y la innovación empresarial.

Adicionalmente, la protección de la propiedad industrial en Bolívar es prácticamente inexistente. Según reportes de la Cámara de Comercio de Cartagena, menos del 1% de las empresas en la región han registrado patentes, diseños industriales o derechos de autor. Esta carencia refleja una cultura empresarial que no valora suficientemente la innovación como un activo estratégico, limitando su capacidad para competir en mercados nacionales e internacionales.

Finalmente, la brecha digital continúa siendo un desafío significativo para Bolívar, especialmente en zonas rurales como las ZODES de la Isla de Mompox y Mojana Bolivarense. Según el Índice de Competitividad Subregional, estas áreas mostraron los puntajes más bajos en el pilar de Adopción de TIC en 2023, con valores de 0.63 y 0.98, respectivamente. Esto contrasta con las ZODES Norte y Magdalena Medio, que registraron los puntajes más altos, alcanzando 1.53 y 1.24 en el mismo año. Estas disparidades reflejan la necesidad de estrategias enfocadas en la expansión de la infraestructura de telecomunicaciones y en la capacitación digital para potenciar la competitividad regional.

Región	Puntaje 2021	Puntaje 2022	Puntaje 2023
BOLÍVAR	1,14	1,33	0,84
DIQUE BOLIVARENSE	1,11	1,48	0,77
ISLA DE MOMPOX	0,62	1,13	0,63
LOBA	1,21	1,46	0,89
MAGDALENA MEDIO BOLIVARENSE	1,45	2,25	1,24
MOJANA BOLIVARENSE	0,88	0,87	0,98
MONTES DE MARÍA	1,22	1,06	1,04
NORTE	1,42	2,48	1,53

Tabla. Resultados del índice de competitividad subregional. Resultados pilar de Adopción de TIC 2021-2023

Fuente: Elaboración propia basados en cálculos SCORE-UR

INTERVENCIONES GENERALES

La implementación de intervenciones generales en ciencia, tecnología e innovación (CTel) para el departamento de Bolívar busca cerrar las brechas críticas identificadas en términos de inversión, infraestructura, formación de talento humano, transferencia tecnológica y articulación multisectorial. Estas intervenciones están orientadas a fortalecer las capacidades regionales de innovación, fomentando la generación de conocimiento aplicado y su traducción en soluciones concretas para los sectores productivos estratégicos del departamento. De esta manera, se busca no solo mejorar la competitividad económica de Bolívar, sino también promover un desarrollo inclusivo, sostenible y resiliente en todas sus ZODES.

El enfoque integral de estas intervenciones se centra en la creación de infraestructura especializada, la formación de talento humano altamente calificado y el fortalecimiento de la conexión entre academia, sector privado y comunidades locales. Este enfoque permitirá aprovechar el potencial de sectores como la agroindustria, el turismo, la energía renovable y la economía creativa, generando impactos positivos tanto en la productividad como en la sostenibilidad ambiental. Así mismo, estas acciones están diseñadas para descentralizar las capacidades de CTel, garantizando que las zonas rurales y periurbanas del departamento también se beneficien de la innovación y el desarrollo tecnológico.

Al priorizar la colaboración y el acceso equitativo a los beneficios de la CTel, Bolívar se posicionará como un referente regional en la adopción de tecnologías avanzadas y la generación de soluciones innovadoras que respondan a los retos del cambio climático, la transformación digital y la inclusión social.

Ciencia, tecnología e innovación

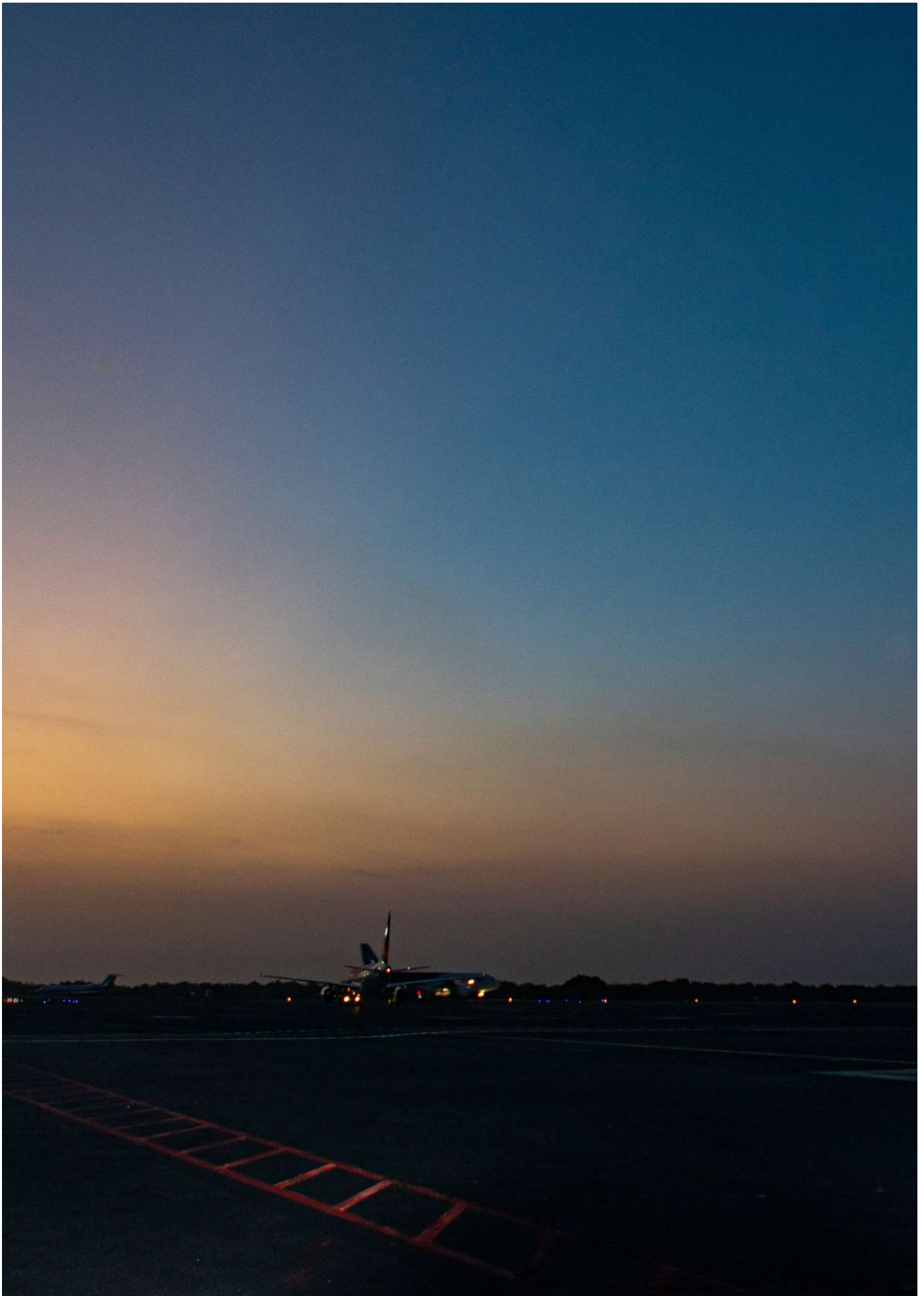
Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Impulso de la Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel) para el Desarrollo Regional	General	La región de Bolívar presenta un bajo desarrollo en CTel, con limitadas inversiones, baja transferencia de conocimiento, tecnología y capacidades insuficientes para aprovechar el potencial de sectores emergentes.	Potenciar centros de innovación como CTIE e ECONOVA en alianza con universidades, sector privado y estatal y a través de programas de formación en CTel.	2025-2040	Número de participantes capacitados.	Capacitar a 5,000 personas en competencias de CTel para 2030.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital, Alcaldías municipales Cámaras de Comercio, CODECTI, SENA, MINISTERIO de Educación Nacional , CRCI	Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Cámara de Comercio de Cartagena, Universidades locales,
			Fomento a la investigación aplicada y proyectos piloto en sectores productivos.		Número de proyectos de investigación financiados.	Financiar 15 proyectos de investigación aplicada para 2035.		
			Desarrollar proyectos y/o programas que fomenten la apropiación de tecnologías disponibles en el mercado a través de la implementación de mecanismos de transferencias tecnológica para potenciar el fortalecimiento de los sectores estratégicos (energía, astilleros, agroindustria, turismo, salud) a través de financiamiento continuo.		Número de proyectos de transferencia tecnológica ejecutados.	Desarrollar 1 proyecto de transferencia tecnológica por sector estratégico.		
			Alianzas para la transferencia tecnológica internacional.		Número de alianzas internacionales establecidas.	Establecer 5 alianzas internacionales para 2030.		
Protección de la la propiedad industrial	General	La falta de protección de la propiedad industrial en el Departamento de Bolívar limita el desarrollo de innovaciones tecnológicas.	Implementar programas de educación y talleres para empresarios sobre la importancia y los beneficios de proteger sus desarrollos mediante patentes y otros mecanismos de propiedad industrial.	2025-2035	Número de espacios con empresarios para promover el uso de mecanismos de propiedad industrial. Número de empresas o personas que han registrado patentes, diseños industriales o con derechos de autor.	5 espacios al año con empresarios para promover el uso de mecanismos de propiedad industrial. Incremento de 30% en el número de empresas que han registrado patentes y otros mecanismos de propiedad industrial en el Departamento de Bolívar en los próximos 5 años.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital, Alcaldías municipales, CODECTI ,SENA, Ministerio de Educación Nacional , CRCI Superintendencia de Industria y Comercio, Gremios, Red regional de emprendimiento, red de inclusión productiva	Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Cámara de Comercio de Cartagena, Universidades locales, Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de hacienda distrital, Cámaras de Comercio, Universidades locales,

Ciencia, tecnología e innovación

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Transformación de Conocimiento en Acción para Sectores Estratégicos	General	La falta de implementación efectiva de diagnósticos y estudios genera una desconexión entre el análisis de problemas y la ejecución de soluciones, agravada por insuficiente financiamiento e infraestructura.	Implementar un sistema de coordinación y ejecución de resultados de estudios y diagnósticos.	2025-2040	Número de diagnósticos implementados en proyectos concretos, según el sector de interés.	Mínimo 5 diagnósticos sectoriales a 2040	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital, Alcaldías municipales Cámaras de Comercio, CODECTI, SENA, Ministerio de Educación Nacional, CRCI	Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Cámara de Comercio de Cartagena, Universidades locales,
Centro de Innovación Tecnológica de Cartagena (CITEC)	Cartagena	Cartagena enfrenta limitaciones en infraestructura y programas que integren innovación tecnológica, limitando la diversificación y la competitividad en sectores clave.	Creación de infraestructura tecnológica.	2025-2040	Número de empresas emergentes creadas.	Crear 50 empresas emergentes tecnológicas para 2040.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Cámara de Comercio de Cartagena, CODECTI, SENA, CRCI	Alcaldía Distrital, Universidades locales
			Programas de capacitación.		Proyectos piloto financiados.	Financiar 15 proyectos piloto para 2035.		
			Implementación de proyectos piloto.		Participación en capacitaciones y eventos.	Capacitar a 5,000 personas en competencias digitales.		
			Red de alianzas nacionales e internacionales.		Total de aliados	Fortalecer la red de alianzas		
Fortalecimiento de CTel para la Agroindustria y Energía Sostenible en Magdalena Medio	Magdalena Medio	La ZODES Magdalena Medio depende de sectores como la agroindustria, pero carece de acceso a tecnologías modernas y capacitación en CTel, lo cual limita su competitividad y sostenibilidad.	Centro de Innovación Agroindustrial y Energías Limpias.	2025-2040	Número de centros de innovación establecidos.	Crear un centro de innovación para agroindustria y energías limpias en Magdalena Medio para 2040.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Ministerio de Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales Cámaras de Comercio Barrancabermeja y Aguachica, CODECTI, SENA, CRCI	Planeación-Dirección de CTI, Secretaría de Minas y Energía, Secretaría de Agricultura, Universidades locales
			Capacitación en tecnologías agroindustriales sostenibles.		Número de agricultores capacitados en CTel.	Capacitar a 2.000 agricultores y productores para 2040.		
			Fomento a proyectos de investigación aplicada.		Número de proyectos de investigación financiados.	Financiar 10 proyectos de investigación aplicada para 2035.		
			Alianzas para transferencia tecnológica en energía renovable.		Número de alianzas tecnológicas establecidas.	Establecer 3 alianzas tecnológicas para 2030.		
Desarrollo de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel)	Norte / Montes de María / Dique	La ZODES Norte, Dique y Montes de María presentan rezagos en CTel, especialmente fuera de Cartagena, afectando la innovación en sectores como agroindustria y logística. Las áreas rurales no cuentan con suficiente inversión en CTel, lo que limita su competitividad	Crear centros de innovación y laboratorios en municipios con potencial en agricultura y turismo sostenible.	2025-2040	Número de centros de innovación creados en la región.	Crear al menos 5 centros de innovación y aumentar en 30% la inscripción de estudiantes en CTel.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Min. Ministerio de Educación, Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales Cámaras de Comercio, CODECTI, SENA, CRCI	Secretaría de Educación, Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Secretaría de turismo Distrital, ICULTUR Secretaría de Agricultura, Universidades locales
			Promover becas y programas de formación en CTel para estudiantes locales.		Número de estudiantes en programas de CTel.			

Ciencia, tecnología e innovación

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
		logística. Las áreas rurales no cuentan con suficiente inversión en CTel, lo que limita su competitividad	en CTel para estudiantes locales.				de Comercio, CODECTI, SENA, CRCI	
Desarrollo de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel) para la Adaptación Climática	Mojana	En la Mojana, la falta de infraestructura de CTel limita la innovación en sectores como agricultura y recursos hídricos, especialmente ante el cambio climático. Es necesario fomentar la investigación aplicada para desarrollar tecnologías adaptativas.	Establecimiento de alianzas con centros de innovación dedicados a la agricultura resiliente y manejo de agua. Programas de formación en ciencia aplicada y tecnología para jóvenes locales.	2025-2040	Número de alianzas con centros de innovación creados. Número de jóvenes en programas de formación en CTel.	Crear al menos 2 alianzas con centros de innovación regionales y aumentar en un 30% la inscripción de jóvenes en programas de CTel.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Min. Ministerio de Educación, Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales CODECTI, CRCI, Unidad de gestión del riesgo. Secretaría de Educación.	Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Universidades locales, SENA, Cámaras de Comercio
Desarrollo de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel) para la Economía Local	Islas de Mompox	Islas de Mompox necesita desarrollar capacidades de innovación para mejorar su economía en áreas como el turismo y la producción artesanal. La inversión en CTel puede generar productos y servicios diferenciados que aumenten el valor agregado.	Crear un centro de de innovación especializado en turismo cultural y producción artesanal. Programas de formación en tecnología aplicada para jóvenes y artesanos.	2025-2040	Número de Centros de innovación. Número de jóvenes en programas de formación en CTel.	Creación de un centro de innovación y aumentar en un 30% la participación de jóvenes en programas de CTel para 2040.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Min. Ministerio de Educación, Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales CODECTI, CRCI, Secretaría de Educación. ICULTUR	Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Universidades locales, SENA, Cámaras de Comercio
Desarrollo de Ciencia, Tecnología e Innovación (CTel) en la Agricultura y Turismo	Lobos	La región de Lobos carece de infraestructura de CTel, lo que limita la capacidad de innovación en agricultura y turismo. La implementación de CTel puede mejorar la competitividad y sostenibilidad de estos sectores.	Creación de alianzas con un centro de innovación de otras ZODES enfocado en agricultura sostenible y turismo cultural. Programas de formación en tecnologías aplicadas para jóvenes y empresarios locales.	2025-2040	Número alianzas gestionadas. Número de jóvenes y empresarios capacitados en CTel.	Crear al menos 1 centro de innovación en la región de Lobos y aumentar en un 40% la participación de jóvenes en programas de CTel para 2040.	Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones, Min. Ministerio de Educación, Comercio Gobernación de Bolívar, Alcaldías municipales CODECTI, CRCI, Secretaría de Educación. ICULTUR	Secretaría de Planeación-Dirección de CTI, Universidades locales, SENA, Cámaras de Comercio
Fortalecimiento del Ecosistema de Formación Artística y Cultural	General	Las escuelas de formación artística carecen de planes curriculares actualizados, metodologías innovadoras y conexión con el sector productivo.	Diagnóstico de necesidades curriculares; actualización de contenidos; formación de formadores; dotación de equipos.	2025-2030	Número de programas actualizados; Número de docentes capacitados; % de escuelas con nueva dotación.	10 programas actualizados, 100 docentes formados, 20 escuelas dotadas.	MinCultura, SENA, universidades, cooperación internacional.	Gobernación, Alcaldías, Secretarías de Educación y Cultura.
Laboratorio de Competitividad y Sostenibilidad para Industrias Creativas	General	Los emprendedores culturales carecen de conocimientos en modelos de negocio, marketing y acceso a financiación.	Capacitación, mentorías, acompañamiento técnico y creación de un toolkit digital.	2025-2030	Nº de empresas capacitadas; % de mejora en ingresos; Nº de herramientas desarrolladas.	200 empresas impactadas, 50% aumento en ventas, 1 toolkit.	Cámara de Comercio, universidades, MinCIT, iNNpulsa.	Cámara de Comercio, Gobernación, Secretaría de Desarrollo Económico.
Plataforma para la Circulación y Proyección Internacional del Talento Creativo	General	Falta de circuitos culturales, festivales competitivos y estrategias de internacionalización.	Fortalecer circuitos artísticos; plataforma digital; estrategia de internacionalización.	2025-2030	Nº de obras circuladas; Nº de artistas en ferias; Nº de contactos comerciales.	300 obras circuladas; 50 artistas en eventos internacionales.	ProColombia, MinCultura, Cancillería, plataformas digitales.	Cámara de Comercio, Clúster Cultural, Corporaciones culturales.



EJE ESTRATÉGICO 8. INTERNACIONALIZACIÓN

La internacionalización es un eje estratégico para el desarrollo económico del departamento de Bolívar, ya que facilita la integración de sus productos y servicios en mercados globales, atrayendo inversión extranjera directa y fomentando la diversificación económica. En un contexto de creciente competitividad global, Bolívar necesita superar barreras estructurales que limitan su capacidad de exportación, la atracción de inversión y la conexión de sus empresas locales con cadenas de valor internacionales. Este eje no solo busca ampliar las oportunidades comerciales del departamento, sino también fortalecer su competitividad a largo plazo al aprovechar su diversidad económica, cultural y ambiental.

Bolívar, y en particular Cartagena, cuenta con un importante potencial logístico y geoestratégico que le permite posicionarse como un centro para el comercio exterior. Sin embargo, gran parte de este potencial está concentrado en la capital, mientras que las ZODES rurales y periurbanas enfrentan dificultades para acceder a mercados internacionales debido a la falta de infraestructura logística, bajo acceso a tecnologías y escasas capacidades exportadoras. Además, sectores como el turismo sostenible, la agroindustria y las artesanías aún no están plenamente integrados a mercados globales, desaprovechando importantes oportunidades de crecimiento e ingresos.

El departamento de Bolívar enfrenta brechas en infraestructura logística, capacidades exportadoras y atracción de inversión extranjera. Aunque Cartagena se destaca como un puerto estratégico para el comercio internacional, las regiones periféricas como la ZODES Norte y el Dique carecen de infraestructura adecuada para el transporte y la conectividad logística. Según el análisis de infraestructura, menos del 20% de las rutas de transporte fluvial y terrestre en estas zonas están optimizadas para el comercio exterior, lo que incrementa los costos logísticos y limita la participación de estas regiones en mercados internacionales.

En términos de exportaciones, el porcentaje de MIPYMES que participa en actividades de comercio internacional es inferior al 10%. Las principales barreras incluyen la falta de conocimiento sobre normativas internacionales, el escaso acceso a financiamiento y la limitada capacidad para participar en ferias comerciales globales. Estas dificultades afectan especialmente a sectores con alto potencial, como las artesanías y los productos agroindustriales, que aún no están posicionados en mercados internacionales a pesar de su calidad y diferenciación.

La inversión extranjera directa, aunque representativa en Cartagena, está concentrada en actividades tradicionales y no se distribuye equitativamente en el territorio. Zonas como la ZODES Loba, Magdalena Medio y Montes de María tienen un gran potencial para el turismo sostenible y la agroindustria, pero no han recibido inversiones importantes debido a la falta de incentivos fiscales, promoción internacional y estrategias para atraer capital extranjero. Esto limita el desarrollo económico de estas regiones y su capacidad para diversificar sus fuentes de ingreso.

En términos de promoción cultural, Bolívar tiene una riqueza única en productos culturales y artesanales, especialmente en zonas como Mompo, Montes de María y la Mojana. Sin embargo, menos del 15% de los productores culturales de estas zonas participan en ferias internacionales, y la mayoría de las exportaciones culturales están limitadas a mercados nacionales. La falta de formación en marketing cultural, financiamiento para exportación y redes de colaboración con compradores internacionales restringe el acceso de estos productos a mercados globales.

Finalmente, en el ámbito de las alianzas internacionales en ciencia y tecnología, Bolívar muestra bajos niveles de colaboración con universidades y centros de investigación extranjeros. Esto limita el acceso a tecnologías avanzadas y mejores prácticas que podrían mejorar la competitividad de sectores estratégicos.

INTERVENCIONES GENERALES

La internacionalización de la economía de Bolívar se presenta como un eje estratégico para promover su desarrollo sostenible e integral, conectando al departamento con dinámicas globales que favorezcan el comercio, la inversión y la proyección cultural. Las intervenciones generales en este ámbito buscan consolidar una infraestructura que facilite el comercio exterior, fortalecer las capacidades exportadoras de las empresas locales, y atraer inversión extranjera hacia sectores estratégicos como el turismo sostenible, la agroindustria y las artesanías. Estas acciones no solo aumentarán la competitividad del departamento en mercados internacionales, sino que también promoverán la inclusión económica de las ZODES más rezagadas.

Incluyendo una estrategia diversificada, la Marca Bolívar resalta productos emblemáticos como artesanías, gastronómicos como el vino de Corozo, Queso de Capa, MariaLuisa, junto a otros de alta calidad y potencial exportador identificados en el plan, tales como el ñame, los cítricos, la palma de aceite, y productos derivados del mar. Estos elementos conforman una oferta exportable robusta que refuerza la presencia de Bolívar en los mercados internacionales, destacándose por su autenticidad, sostenibilidad y vinculación con el patrimonio cultural de la región.

El diseño de estas intervenciones parte del reconocimiento de las brechas estructurales en infraestructura, conocimiento y promoción que actualmente limitan la internacionalización de Bolívar. Se busca impulsar la participación de las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) en cadenas de valor globales, integrar los productos culturales y agroindustriales en mercados internacionales, y posicionar a Bolívar como un destino atractivo para la inversión extranjera directa. Asimismo, se prioriza la descentralización de estas oportunidades, asegurando que las regiones rurales y periurbanas también participen y se beneficien de la expansión internacional del departamento.

Estas acciones están diseñadas para garantizar un crecimiento equitativo y sostenible, fomentando la colaboración entre actores públicos, privados y académicos, e integrando la riqueza cultural y ambiental de Bolívar en sus estrategias de internacionalización. Además, se propone impulsar una estrategia activa de atracción de nuevas empresas y relocalización productiva (nearshoring), aprovechando las ventajas geopolíticas, logísticas y territoriales del departamento. De este modo, el departamento no solo consolidará su posición en el contexto global, sino que también generará condiciones para un desarrollo más inclusivo, resiliente y competitivo en todas sus ZODES.

Gobernanza y gestión pública

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Fomento de la articulación interinstitucional	General	La débil comunicación y colaboración entre los sectores público y privado en Bolívar y Cartagena, agravada por una crisis de gobernabilidad prolongada. A pesar de los avances recientes, es urgente fortalecer la cooperación intersectorial para optimizar los recursos y potenciar la competitividad.	Fortalecer la coordinación entre los sectores público y privado mediante la creación de espacios de diálogo y colaboración, además de incentivar la participación empresarial en programas de responsabilidad social y medioambiental.	2025-2040	Número de mesas interinstitucionales e intersectoriales creadas.	Crear al menos 3 mesas de trabajo interinstitucionales e intersectoriales en los próximos 10 años.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Departamento Nacional de Planeación, ProColombia, Superintendencia de Industria y Comercio.	CRCI, intergremial, Gobernación de Bolívar, Alcaldía de Cartagena, Alcaldías municipales
Fomento de alianzas con actores sociales comunitarios encaminados al desarrollo local y sostenible	Cartagena	Las comunidades locales, como la de Santa Ana y Barú, tienen iniciativas en sostenibilidad y turismo ecológico que no son aprovechadas por el sector privado debido a la falta de colaboración directa. La gobernanza local es insuficiente, y la presencia académica es limitada, aunque podría apoyar el desarrollo organizacional y la industrialización. Además, los grupos vulnerables, como las personas con discapacidad, siguen excluidos de las iniciativas económicas, y las alianzas internacionales existentes son insuficientes.	Fomentar la colaboración directa entre empresas y comunidades, crear mecanismos de gobernanza participativa, fortalecer la presencia académica, incluir a grupos vulnerables en planes de acción y ampliar la cooperación internacional y local.	2025-2040	Número de proyectos del sector privado que involucre proyectos comunitarios relacionados con el desarrollo local y sostenible.	Aumentar en un 30% la colaboración directa entre empresas y comunidades en proyectos de desarrollo local y sostenibilidad para 2040.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, SENA, Universidades, Autoridades ambientales	Gobernación de Bolívar, Alcaldía distrital de Cartagena, Alcaldías municipales, Cámara de Comercio de Cartagena, Consejos comunitarios, Juntas de acción comunal
Fortalecimiento de alianzas con los departamentos vecinos	General	La conexión del POD con departamentos como Bolívar, Sucre, Cesar, Santander, Norte de Santander, Córdoba, Magdalena y Atlántico no ha sido plenamente considerada, lo que impide una integración territorial efectiva y la identificación de oportunidades de desarrollo regional. Un enfoque de microterritorialización, que aproveche los recursos hídricos y la conectividad entre municipios, puede impulsar un desarrollo regional más coherente y sostenible.	Desarrollar una estrategia de integración y convergencias de planes de ordenamiento territoriales con enfoque regional integrado que conecte Bolívar con departamentos vecinos y alinee las apuestas productivas regionales.	2025-2024	Número de estudios que identifiquen dinámicas territoriales y productivas comunes entre Bolívar, Sucre, Cesar, Santander, Norte de Santander, Córdoba, Magdalena y Atlántico. Número de mesas de diálogo regionales. Inversión en infraestructura interdepartamental.	Un (1) estudio sobre las necesidades territoriales y dinámicas productivas comunes entre Bolívar, Sucre, Córdoba y Magdalena. Lograr que para 2040 el POD de Bolívar tenga al menos un 30% de componentes alineados con el POD de algún departamento vecino como Sucre, Córdoba y Magdalena.	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ProColombia, ANI, CORMAGDALENA	Gobernaciones, CRCI, RAP Caribe, Alcaldía distrital de Cartagena, Alcaldías municipales.
Fortalecimiento de espacios de participación ciudadana	General	En Bolívar existen limitaciones en la gestión y conocimiento de los espacios de participación, lo cual impide aprovechar plenamente las oportunidades de cooperación y fomenta el individualismo.	Desarrollar y formalizar herramientas y plataformas de participación que faciliten la colaboración e integración de actores.	2025-2040	Número de plataformas de participación creadas y formalizadas. Incremento en el número de participantes en los espacios de gobernanza.	Crear al menos 5 plataformas de participación formales y funcionales para 2040. Incrementar en un 50% el número de actores participantes en espacios de	Organizaciones sociales, Defensoría del Pueblo.	Gobernación, Alcaldías municipales, CRCI

Gobernanza y gestión pública

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
						Reportes de gobernanza para 2040. Lograr que el 80% de los actores clave reporten mejoras en la articulación y colaboración para 2040.		
Eficiencia en la gestión administrativa.	General	Elevada carga administrativa y tiempos prolongados en los trámites, lo cual impacta la eficiencia operativa e incide negativamente en el clima de inversión.	Revisión, optimización y simplificación de los procesos con tiempos restrictivos, así como la centralización de trámites, para mejorar la competitividad y agilidad en la ejecución de proyectos.	2025-2040	Tiempo promedio de tramitación de permisos asociados al plan. Número de trámites centralizados a través de una plataforma unificada.	Reducir en un 30% el tiempo de tramitación. Simplificar al menos el 30% de los trámites engorrosos en Bolívar para 2040.	CRCI	Gobernación, Alcaldía distrital, Alcaldías municipales, Cámaras de Comercio.
Fortalecimiento de las Capacidades Institucionales y Gobernanza del plan de competitividad	General	La gobernanza de las políticas públicas enfrenta desafíos en términos de coordinación, sostenibilidad financiera y toma de decisiones.	Capacitación y asistencia técnica a funcionarios públicos en la gobernanza del plan de competitividad.	2025-2035	Número de funcionarios capacitados en gestión pública respecto al plan de gobernanza institucional.	100% de los funcionarios capacitados a 2035.	CRCI	Cámaras de Comercio, Gobernación, Alcaldías municipales.



EJE ESTRATÉGICO 9. ASUNTOS MARÍTIMOS

La ubicación estratégica del departamento de Bolívar, con su acceso privilegiado al Mar Caribe y una infraestructura portuaria liderada por Cartagena, posiciona a los asuntos marítimos como un eje central para el desarrollo económico y la integración del territorio con los mercados internacionales. Este potencial, sin embargo, está subutilizado debido a brechas en infraestructura, capacidades técnicas, sostenibilidad ambiental y gestión de recursos.

El fortalecimiento de las actividades marítimas, portuarias y astilleras no solo responde a las necesidades de integración económica global, sino que también genera oportunidades para diversificar la economía local, promover la innovación tecnológica, y avanzar hacia una economía sostenible y territorialmente cohesionada.

El diagnóstico del sector marítimo en Bolívar evidencia múltiples desafíos. La infraestructura portuaria, aunque robusta en Cartagena, no conecta eficientemente a otras ZODES del departamento con las cadenas de valor globales, generando desequilibrios en el aprovechamiento del potencial marítimo.

Asimismo, la industria local de astilleros —especialmente en Cartagena y zonas aledañas— presenta un potencial significativo para la reindustrialización regional, pero enfrenta una alta dependencia de importaciones de piezas, maquinaria y tecnología. Esto eleva los costos de operación y limita la competitividad frente a otras economías marítimas. Además, la escasez de personal técnico calificado en soldadura naval, diseño de embarcaciones, mantenimiento y logística portuaria restringe la participación de la población local en este sector estratégico.

En paralelo, los servicios de transporte marítimo en áreas como el muelle de Bazurto y Bocagrande operan en condiciones de informalidad y con infraestructura deficiente, afectando la seguridad, la eficiencia y la organización de las actividades. A esto se suman problemáticas ambientales como la acumulación de residuos sólidos en la Bahía de Cartagena, la contaminación por descargas no controladas y la falta de prácticas sostenibles en comunidades costeras, lo cual compromete la sostenibilidad del entorno marítimo y genera impactos negativos en las actividades económicas dependientes del mar.

Adicional a esto, se resalta la necesidad de contar con mejoras significativas en trámites aduaneros relacionados con la importación en el sector marítimo, la modernización de sistemas informáticos a nivel gubernamental, el impulso a beneficios tributarios a través del Impuesto a la Renta y el Impuesto al Valor Agregado (IVA) y la simplificación de trámites mediante la Ventanilla Única Marítima.

Finalmente, el rezago en la atracción de inversión extranjera para infraestructura marítima y en la promoción del turismo náutico y recreativo impide que el departamento aproveche plenamente su posición geográfica. Sectores como la construcción y reparación naval, la logística portuaria sostenible, el turismo marino y el transporte intermodal representan áreas clave para dinamizar la economía regional con una visión sostenible e inclusiva.

INTERVENCIONES GENERALES

Las intervenciones generales en asuntos marítimos para el departamento de Bolívar se justifican por el potencial que tiene este sector para convertirse en un motor estratégico de desarrollo económico, social y ambiental en la región. Bolívar, con una ubicación privilegiada en el Caribe y una rica tradición marítima, enfrenta barreras para aprovechar plenamente sus capacidades en la industria marítima y costera. Estas incluyen una infraestructura insuficiente, la falta de inversión representativa, altos niveles de informalidad en actividades clave y desafíos ambientales como la acumulación de residuos en la bahía.

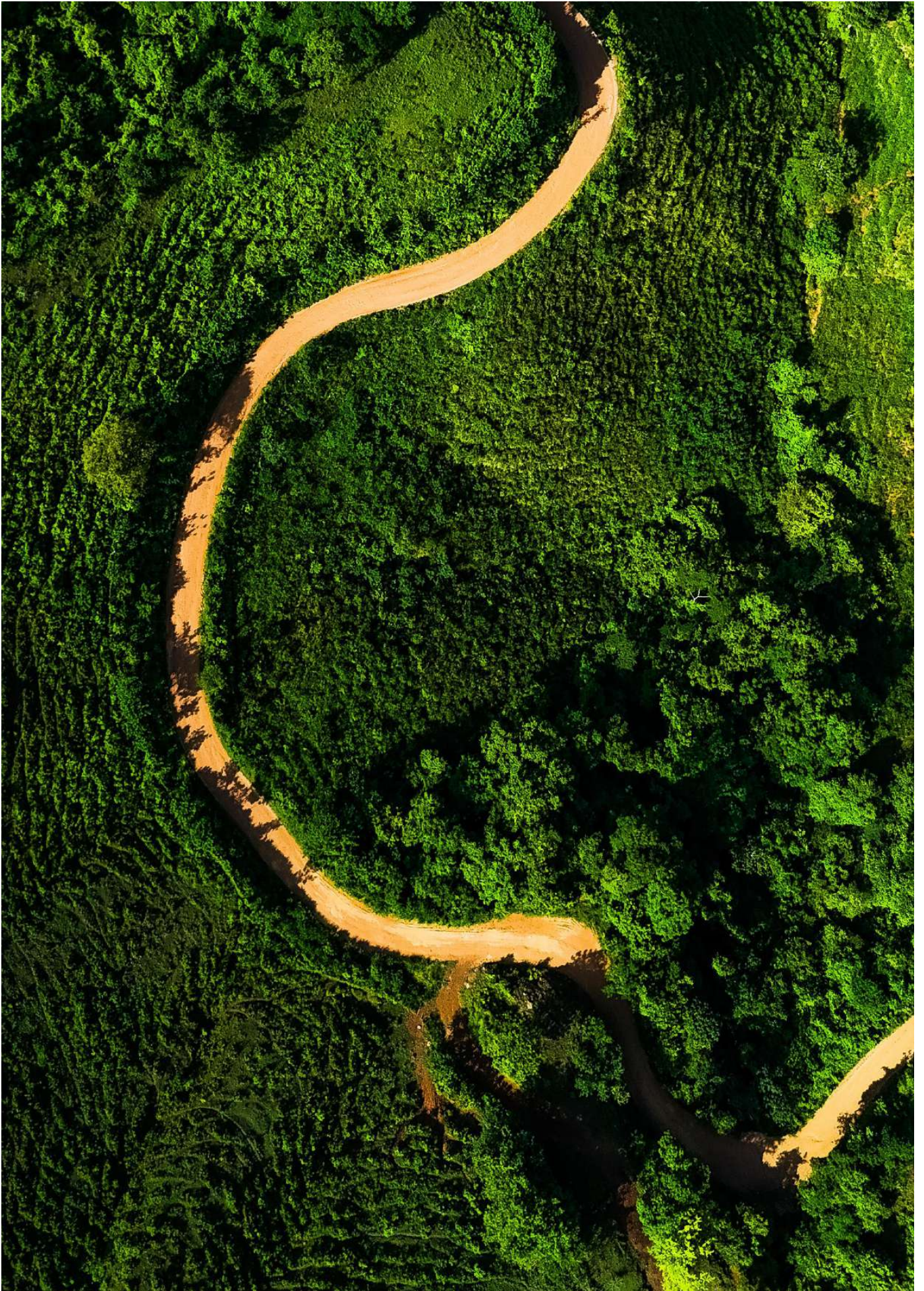
Estas intervenciones buscan transformar las debilidades estructurales del sector marítimo en oportunidades de desarrollo que conecten a Bolívar con los mercados globales, impulsen la competitividad local y garanticen la sostenibilidad ambiental, consolidando al departamento como un referente en la región Caribe.

Asuntos marítimos

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Atraer inversión en infraestructura marítima	General	La industria marítima en Colombia, incluyendo la construcción naval, carece de visibilidad y prioridad, lo que dificulta la atracción de inversiones y el establecimiento de políticas de apoyo. Además, la ausencia de mecanismos financieros como la hipoteca naval limita el desarrollo del sector y su capacidad exportadora	Aumento de la Capacidad de Levante de embarcaciones de mayor tonelaje en los astilleros de Cartagena.	2025-2040	Número de proyectos financiados para aumentar la capacidad de levante de astilleros	Financiar e implementar al menos 3 proyectos de modernización que aumenten la capacidad de levante de los astilleros de Cartagena, permitiendo la atención de buques de hasta 13.000 LTD.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Bancoldex, Entidades financieras y aseguradoras, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, Ministerio de Transporte.	Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldía Distrital de Cartagena, Cámaras de Comercio, Comité Astillero, ANDI, COTECMAR
			Gestionar incentivos de financiamiento como la hipoteca naval para embarcaciones nuevas construidas por astilleros Colombianos.		Número de líneas de financiación para la construcción naval.			Número de embarcaciones financiadas por este mecanismo.
Actividades recreativas náuticas como impulsor de turismo	General	A pesar de contar con recursos naturales, la región no ha desarrollado plenamente las actividades recreativas náuticas, este hecho reduce su competitividad como destino turístico, desaprovecha oportunidades económicas y dificulta la diversificación de la oferta turística.	Organización de eventos turísticos y deportivos náuticos en zonas estratégicas.	2025 - 2040	Número de eventos náuticos turísticos y deportivos organizados. Número de visitantes vinculados a los eventos.	Convertir a Bolívar en un referente del Caribe colombiano en turismo náutico y desarrollo de la industria naval, mediante la realización de al menos 25 eventos náuticos, la adecuación de 5 infraestructuras náuticas estratégicas, y la consolidación de un ecosistema de proveedores locales que fortalezca la capacidad de los astilleros para atender embarcaciones de hasta 13.000 LTD a 2040	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, ProColombia, FONTUR (Fondo Nacional de Turismo), Ministerio de Transporte, Dirección General Marítima (DIMAR), Departamento Nacional de Planeación.	Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de Turismo Departamental, Alcaldía Distrital de Cartagena, Cámaras de Comercio.
			Construcción y mejoramiento de infraestructura básica para turismo náutico.		Número de muelles, embarcaderos o puntos náuticos construidos o mejorados.			Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldía Distrital de Cartagena, Cámaras de Comercio.
			Fortalecimiento del ecosistema de astilleros mediante integración de proveedores locales y ampliación de capacidad de levante.		Número de proveedores locales vinculados a la cadena de valor naval. Número de empleos técnicos generados o fortalecidos en el sector naval.			Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldía Distrital de Cartagena, Cámaras de Comercio.
Fortalecer la industria local de astilleros	General	La industria local de astilleros carece de un ecosistema de proveedores locales, lo que genera una dependencia de importaciones y afecta la sostenibilidad económica y la eficiencia del sector.	Fomentar el desarrollo de un ecosistema de proveedores locales para la industria de astilleros.	2025-2030	Número de proveedores locales establecidos y vinculados a la industria de astilleros.	Crear al menos 5 nuevos proveedores locales especializados para 2030.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte, ProColombia, SENA, Departamento Nacional de Planeación.	Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Secretaría de Infraestructura de Bolívar, Alcaldías municipales, Cámaras de Comercio I.Andi, COTECMAR
					Número de piezas y tecnología fabricadas localmente.	Reducir en un 20% la dependencia de piezas y tecnología importadas.		
	General	La falta de capacidades técnicas y de infraestructura adecuada en la población local, lo que limita su participación en la industria de motores y acero naval y dificulta la atracción de inversiones necesarias para el desarrollo de este sector estratégico.	Desarrollar formación técnica e infraestructura para impulsar la industria de motores y acero naval	2025-2030	Número de trabajadores certificados en programas de formación técnica implementados.	Capacitar al menos 5,000 técnicos especializados para 2030.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, SENA, Ministerio de Educación Nacional, Departamento Nacional de Planeación, Agencia de Desarrollo Rural (ADR).	Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, de Bolívar, Secretaría Departamental de Bolívar, Alcaldías municipales y Cartagena .Cámara de comercio, COTECMAR

Asuntos marítimos

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Actualización normativa y arancelaria para el fortalecimiento de la industria marítima y astillera de Bolívar	General	El sector marítimo y astillero de Bolívar presenta alto potencial, pero enfrenta limitaciones por obsolescencia normativa, falta de incentivos arancelarios e instrumentos como la hipoteca naval.	Impulsar mesas técnicas con el Gobierno Nacional para revisar la normatividad marítima.	2025 - 2032	Número de artículos normativos revisados.	Impulsar y lograr la adopción de al menos 3 reformas normativas o arancelarias clave para el desarrollo de la industria marítima y astillera en Bolívar al año 2032.	ANDI, COTECMAR, Cámaras de Comercio locales, gremios logísticos y navales, universidades, congresistas de la región, Procolombia	Gobernación de Bolívar (Secretaría de Desarrollo Económico DIMAR, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Hacienda, Departamento Nacional de Planeación)
			Elaborar propuesta técnica de revisión arancelaria para insumos del sector astillero.		Número de gremios y actores vinculados en mesas técnicas.			
			Promover inclusión de la hipoteca naval. 2025-2032 Número de propuestas normativas presentadas.		Inclusión de la hipoteca naval en agenda legislativa.			
Modernización de Infraestructura Marítima para Competitividad Exportadora	Cartagena	Los puertos marítimos de Cartagena tienen capacidad limitada para manejar la creciente demanda de carga internacional, afectando la competitividad de la región.	Expansión de terminales portuarias.	2025-2035	Porcentaje de aumento en la capacidad de manejo de carga en los puertos de Cartagena.	Incrementar en un 50% la capacidad portuaria para 2035.	Ministerio de Transporte, Agencia Nacional de Infraestructura (ANI), Cámara de Comercio de Cartagena, ProColombia, Cormagdalena	Gobernación de Bolívar, Alcaldía Distrital de Cartagena.
			Incorporación de tecnologías inteligentes para gestión portuaria.					
			Incentivar la inversión en el área para fomentar la modernización.					
Reducir la informalidad en la prestación del servicio de transporte marítimo	Dique	Los embarcaderos carecen de infraestructura básica para el servicio de transporte de pasajeros, como plataformas de acceso y barandas de apoyo, y presentan obstáculos, residuos sólidos, electrodomésticos abandonados y vendedores informales.	Capacitación del personal portuario en logística avanzada.	2025-2030	Porcentaje de cumplimiento de normativas por parte de los vendedores.	90% de cumplimiento para 2030	Alcaldía Distrital de Cartagena, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Transporte, Dirección General Marítima (DIMAR), Departamento Nacional de Planeación.	Secretaría de Desarrollo Económico Departamental, Alcaldías de Cartagena, Cámaras de Comercio gremios
			Regulación de actividades informales		Porcentaje de trabajadores del muelle capacitados	80% de los vendedores capacitados para 2030		
			Implementar talleres de capacitación y sensibilización a la comunidad		Número de planes de modernización para cada muelle	1 plan de modernización para cada muelle		



EJE ESTRATÉGICO 10. AGRICULTURA

El desarrollo agrícola en Bolívar es esencial para enfrentar desafíos como la seguridad alimentaria, la vulnerabilidad climática y la sostenibilidad económica. En Cartagena, aunque la agricultura tiene un peso menor frente a la industria y el turismo, las zonas periurbanas presentan oportunidades para proyectos agrícolas sostenibles que puedan complementar su economía. Sin embargo, la urbanización y la falta de acceso a mercados limitan su potencial.

Bolívar tiene un potencial agroindustrial robusto basado en cultivos estratégicos como cacao, ñame, hortalizas, y tabaco. A estas apuestas se suman el cultivo de palma de aceite, que destaca por su capacidad de integrar cadenas de valor competitivas en los mercados nacionales e internacionales. Además, el sistema de riego de Marialabaja constituye una pieza fundamental para garantizar la productividad agrícola sostenible y la diversificación de cultivos en la región, favoreciendo la resiliencia del sector agroindustrial frente al cambio climático.

En las ZODES Norte y Dique, la dependencia de prácticas agrícolas tradicionales ha llevado a la degradación de suelos y al bajo aprovechamiento del agua. Estas regiones carecen de programas de capacitación técnica y acceso a tecnologías modernas, lo que restringe su productividad. En Montes de María, aunque existe potencial para cultivos de alto valor como el cacao, la falta de gestión adecuada de residuos y una conexión limitada con cadenas de valor nacional e internacional obstaculizan su desarrollo.

En Mojana, la vulnerabilidad a eventos climáticos extremos, como inundaciones y sequías, afecta gravemente a los agricultores y a la seguridad alimentaria local. Estas condiciones climáticas han reducido significativamente el rendimiento agrícola y subrayan la necesidad de adoptar prácticas más resilientes. Por otro lado, en las Islas de Mompo y la ZODES Loba, la combinación de baja tecnificación agrícola y la falta de promoción de productos artesanales, como la filigrana, limita el desarrollo económico local.

Finalmente, en el Magdalena Medio, las limitaciones en infraestructura y la falta de diversificación agrícola dificultan la expansión de la agroindustria y su integración en cadenas de valor. Estas debilidades son comunes en todas las ZODES y destacan la necesidad de avanzar hacia la sostenibilidad, la tecnificación y el fortalecimiento de capacidades en el sector agrícola del departamento.

INTERVENCIONES GENERALES

El sector agrícola en Bolívar enfrenta importantes desafíos relacionados con el cambio climático, prácticas insostenibles, baja productividad y limitada integración en cadenas de valor. Las iniciativas propuestas buscan transformar la agricultura de la región en un motor de desarrollo sostenible, resiliente e inclusivo, que potencie la seguridad alimentaria y el bienestar económico de las comunidades. Estas acciones se orientan a fortalecer capacidades técnicas, modernizar infraestructuras, promover prácticas sostenibles y fomentar la innovación en el sector agropecuario, integrando tanto a productores tradicionales como a comunidades vulnerables.

El eje estratégico prioriza la implementación de tecnologías adaptativas frente al cambio climático, la diversificación de cultivos, la adopción de certificaciones internacionales, la formalización de productores y el desarrollo de cadenas productivas sólidas. De esta manera, se busca crear un ecosistema agrícola competitivo que responda a las necesidades locales y globales, generando valor agregado, mejorando la competitividad y asegurando la sostenibilidad ambiental. Estas iniciativas también fomentan la asociatividad y la gobernanza local, promoviendo la cohesión social y la resiliencia comunitaria frente a los retos del sector.

Agricultura								
Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Desarrollo de Agricultura Resiliente al Cambio Climático	General	Bolivar tiene una alta vocación agrícola, y parte de la ciudadanía se dedica a la agricultura tradicional. Sin embargo, la falta de técnicas resilientes y sostenibles reduce su productividad. Además, los eventos climáticos extremos, como sequías e inundaciones, afectan gravemente la producción agrícola.	Capacitar a agricultores en técnicas de cultivo adaptadas al clima, como el uso de variedades resistentes a inundaciones.	2025-2035	Porcentaje de aumento en el rendimiento agrícola.	Incrementar en un 40% la productividad agrícola para 2035.	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, SENA, Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. ICA, Agrosavia, Cámaras de Comercio	Gobernación de Bolívar, Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural de Bolívar, Alcaldías municipales, Universidades locales
			Promover el uso de sistemas de riego eficientes para enfrentar sequías.		Porcentaje de adopción de prácticas agrícolas resilientes.	Lograr que el 70% de los agricultores adopten prácticas resilientes para 2035.		
			Fortalecimiento de la Infraestructura de Acopio y Logística para la Competitividad de productos agrícolas en el departamento		Centros de acopio y logística para la competitividad de productos agrícolas en el departamento.	5 centros de acopio creados o modernizados.		
Fortalecimiento de Cadenas Productivas y Esquemas Asociativos	General	Las cadenas productivas enfrentan dificultades para consolidar encadenamientos eficientes debido a la falta de organización, cooperación y capacidades técnicas, limitando su competitividad. Se requiere transformar los productos agrícolas y transformarlos para aumentar el valor y diversificarlos, dándole un uso	Capacitación en gestión y asociatividad.	2025-2040	Número de asociaciones formalizadas y fortalecidas.	Fortalecer 20 asociaciones para 2030 y aumentar en 30% las ventas consolidadas en mercados formales para 2040.	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Cámaras de Comercio Secretaría de Agricultura, Gobernación de Bolívar. Alcaldías municipales
			Asesoría técnica en encadenamientos productivos.		Cantidad de productores vinculados a cadenas productivas consolidadas.			
			Centros de transformación productiva para los cultivos agrícolas priorizados en el departamento.		Número de centros de transformación en el departamento.		Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural Procolombia, Ministerio de Comercio. Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación	Secretaría de Agricultura, Gobernación de Bolívar. Alcaldías municipales Cámaras de Comercio
Fomento de Sellos de Calidad y Sustitución de Cultivos	General	La carencia de sellos de calidad impide el acceso a mercados más exigentes y rentables, mientras que la falta de capacitación y asistencia técnica retrasa la adopción de cultivos más productivos.	Asesoría para la obtención de certificaciones de calidad.	2025-2040	Número de productores capacitados y certificados con sellos de calidad.	Certificar al 60% de los productores en sellos de calidad para 2040 capacitar a 300 agricultores en cultivos específicos y lograr la sustitución de 500 hectáreas para 2040	Ministerio de Comercio, Cámaras de Comercio, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural Universidades Procolombia	Secretaría de Agricultura, Gobernación de Bolívar, alcaldías
			Capacitación para la producción de cultivos específicos.		Incremento en la producción de cultivos altamente productivos por hectárea.			
			Sistemas de apoyo financiero y técnico.		Superficie cultivada con nuevas especies sustituidas (hectáreas).			

Agricultura

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Centro de Agricultura Urbana Resiliente en Cartagena	Cartagena	Cartagena enfrenta la necesidad de adaptar las prácticas agrícolas urbanas y periurbanas a los retos del cambio climático, incluyendo sequías, inundaciones y la presión de suelos limitados.	Establecimiento del Centro de Agricultura Urbana Resiliente.	2025-2040	Número de agricultores capacitados.	Capacitar a 2,000 agricultores urbanos y ejecutar 10 proyectos pilotos en agricultura urbana para 2040.	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, SENA, Universidades, Secretaría de Agricultura de Bolívar	Alcaldía Distrital de Cartagena
			Cursos prácticos en hidroponía, agricultura vertical, manejo de residuos orgánicos y técnicas de compostaje adaptadas a espacios urbanos.		Número de proyectos pilotos realizados en agricultura urbana.			
			Establecimiento de huertas urbanas como modelos de agricultura resiliente para fomentar la autosuficiencia alimentaria en comunidades vulnerables.					
Desarrollo de Capacidades en Agricultura Sostenible	Dique	En varias subregiones de Bolívar, como el Dique, la Mojana, el Magdalena Medio y el Norte, la productividad agrícola se ve limitada por el uso de técnicas tradicionales, prácticas no sostenibles de manejo del suelo y la débil adopción de tecnologías modernas. A esto se suma la falta de programas estructurados de capacitación, escaso acceso a herramientas agroecológicas y baja asociatividad entre productores rurales, especialmente en comunidades étnicas y campesinas. Esta situación limita el aprovechamiento del potencial agroproductivo del departamento y afecta la sostenibilidad de los territorios rurales.	Realizar capacitaciones en técnicas de agricultura sostenible y manejo del suelo.	2025-2040	Número de agricultores capacitados en técnicas sostenibles.	Aumento de la productividad agrícola al 6% del PIB.	SENA, entidades locales, entidades ambientales	Secretaría de Agricultura, Alcaldías municipales
			Introducir tecnologías y herramientas modernas para mejorar el rendimiento agrícola.		Porcentaje de incremento en rendimiento agrícola en la región.			
			Programa de Productividad Rural Sostenible para comunidades étnicas.		Número de comunidades beneficiadas.			
			Implementación de sistemas agroecológicos y/o de agricultura regenerativa para la gestión sostenible del suelo		Hectáreas gestionadas con sistemas agroecológicos.			
	Mojana / Magdalena Medio		Fortalecimiento de Gobernanza y Asociatividad en Distritos Campesinos del Centro y Sur de Bolívar		Número de organizaciones campesinas fortalecidas.			
			Norte		Plataforma digital Productiva Rural para el Desarrollo Campesino en el Norte de Bolívar			

Agricultura

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Fortalecimiento de la Agricultura Sostenible y Producción Artesanal	Islas de Mompox	La agricultura en Islas de Mompox es de bajo rendimiento, y el potencial de productos artesanales (como la filigrana) no se aprovecha para generar ingresos significativos. La producción agrícola y artesanal puede ser una base para el desarrollo local si se gestiona de manera sostenible.	Capacitar a agricultores en técnicas de agricultura sostenible y manejo de recursos naturales.	2025-2040	Porcentaje de incremento en la producción agrícola sostenible.	Aumentar en un 30% la producción agrícola y en un 50% las ventas de productos artesanales para 2040.	SENA, Alcaldías municipales, Secretaría de Agricultura, Cámaras de Comercio	Secretaría de Agricultura y Cultura, Gobernación de Bolívar
			Promover la producción y comercialización de artesanías (filigrana, cerámica, textiles).		Porcentaje de aumento en ventas de productos artesanales.			
Formación y Capacitación Agropecuaria	General	La baja participación juvenil y la informalidad de pequeños productores limita la renovación y desarrollo del sector.	Capacitación en técnicas modernas y asociatividad.	2025-2040	Número de jóvenes y pequeños productores capacitados en técnicas agroindustriales.	Capacitar al 40% de los jóvenes rurales en el sector agropecuario para 2040.	SENA, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, Universidades locales	Secretaría de Agricultura de Bolívar
Programa de Tecnificación Agrícola y Modernización del Campo	General	La baja tecnificación limita la productividad y el relevo generacional en el agro.	Adquisición de maquinaria, formación técnica, financiamiento de equipos, conectividad digital rural.	2025-2040	Número de productores beneficiados. Número de equipos entregados. Porcentaje de aumento en productividad por cultivo.	2000 productores tecnificados en zonas rurales dispersas.	Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, ADR, Universidades, gremios, UMATAS	Secretaría de Agricultura, SENA, Finagro, alcaldías,
Construcción y Operación de una Central de Abastos Regional en Cartagena	Cartagena	Cartagena carece de una central de abastos moderna que articule la oferta regional.	Estudios técnicos, adquisición de predios, construcción, operación público-privada.	2026-2040	Volumen de productos movilizados. Número de comerciantes mayoristas registrados. Cobertura regional de abastecimiento.	Central de abastos con capacidad para 50,000 toneladas/año, operativa con servicios logísticos, almacenamiento y comercialización	Cámara de Comercio de Cartagena, Gobernación de Bolívar, Gremios MinComercio, CRCI, asociaciones mayoristas, Gremios	Alcaldía Distrital de Cartagena
Diversificación de Cultivos	General	Los cultivos no están optimizados para mercados locales e internacionales.	Capacitación en manejo comercial de productos agrícolas.	2025-2035	Porcentaje de incremento en ventas agrícolas.	Incrementar en un 30% las ventas de productos agrícolas para 2035.	Cámaras de Comercio, Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	Secretaría de Agricultura, Gobernación de Bolívar



EJE ESTRATÉGICO 11. GOBERNANZA Y GESTIÓN PÚBLICA

El eje de “Gobernanza y gestión pública” encuentra su base en la necesidad de abordar problemáticas estructurales que han limitado el desarrollo integral de Cartagena y Bolívar. Durante las últimas décadas, la región ha enfrentado una crisis de gobernabilidad marcada por desarticulación institucional, desconfianza entre sectores público, privado, académico y social, y una gestión pública con déficits en transparencia, efectividad y rendición de cuentas. Este contexto ha generado barreras para la implementación de políticas públicas que favorezcan el desarrollo sostenible y la equidad, dejando a amplios sectores de la población en condiciones de vulnerabilidad. Adicionalmente, Bolívar presenta una fragmentación territorial y económica que acentúa disparidades en el acceso a servicios esenciales e infraestructura, afectando de manera más grave a los municipios fuera de Cartagena, que carecen de autonomía fiscal y dependen de transferencias nacionales.

En términos de desarrollo económico, la falta de cooperación interinstitucional ha limitado la ejecución de proyectos estratégicos que podrían potenciar la competitividad de Cartagena y Bolívar, como la formalización de la economía informal y el fortalecimiento de capacidades institucionales para gestionar proyectos de gran envergadura. Sumado a ello, la región carece de una estrategia territorial integrada con departamentos vecinos como Sucre, Córdoba, Atlántico y Magdalena, lo que restringe el aprovechamiento de sinergias productivas y la planeación regional. Este eje se justifica por la necesidad de superar estas limitaciones, fortaleciendo la gobernanza, promoviendo la participación ciudadana y garantizando la sostenibilidad financiera para una gestión pública eficiente que priorice el bienestar de la población y la competitividad territorial.

El diagnóstico refleja que Cartagena y Bolívar enfrenta retos complejos en términos de gobernanza y gestión pública, los cuales inciden negativamente en el desarrollo del departamento. Uno de los principales problemas es la fragmentación histórica entre sectores clave, como los públicos y privados, lo que ha generado duplicidad de esfuerzos y limitado el impacto de las intervenciones. Esto se complejiza con la alta informalidad económica en sectores clave, como el mercado de Bazurto en Cartagena, donde la falta de supervisión y control ha restringido el potencial de recaudo fiscal, afectando la sostenibilidad financiera de los municipios y del distrito. Por otro lado, los procesos administrativos en Cartagena y Bolívar, y la falta de agilidad, desincentivan la inversión y retrasan la ejecución de proyectos estratégicos.

Por último, el diagnóstico evidencia una limitada capacidad institucional para implementar políticas sociales sostenibles, agravada por la falta de recursos financieros y estrategias para garantizar su continuidad en el tiempo. Cartagena y Bolívar necesita desarrollar capacidades institucionales que permitan diseñar, ejecutar y evaluar políticas públicas basadas en datos y evidencia, promoviendo la transparencia, la rendición de cuentas y la participación ciudadana. Solo mediante el fortalecimiento de la gobernanza será posible garantizar un desarrollo territorial equilibrado, sostenible y justo para todos los habitantes del departamento.

INTERVENCIONES GENERALES

Las intervenciones propuestas dentro del eje de Gobernanza y Gestión Pública se sostienen en la necesidad de superar las barreras estructurales que limitan la capacidad de Bolívar para alcanzar un desarrollo inclusivo, sostenible y competitivo. Estas acciones están diseñadas para abordar problemas históricos de desarticulación institucional, desconfianza entre actores clave y falta de planificación estratégica, factores que han restringido tanto la eficiencia de las políticas públicas como el acceso de la población a servicios e infraestructuras esenciales.

Las iniciativas contempladas tienen como objetivo fortalecer la capacidad del departamento para implementar proyectos de alto impacto, promover la transparencia y mejorar la efectividad en la gestión pública. Estas acciones incluyen la creación de plataformas de articulación interinstitucional, la promoción de alianzas estratégicas entre los sectores público, privado y académico, y el diseño de herramientas participativas que fomenten el diálogo y la cooperación entre comunidades y actores clave.

En el ámbito económico, se prioriza la formalización de la economía informal como un paso crucial para incrementar los ingresos fiscales y promover la sostenibilidad financiera. Esto, junto con la simplificación de los procesos complejos, busca estimular la inversión, facilitar la ejecución de proyectos estratégicos y reducir las barreras operativas que enfrentan los sectores productivos. Por otro lado, la creación de mecanismos financieros sostenibles garantizará la continuidad de las políticas sociales en beneficio de los grupos más vulnerables.

Adicionalmente, estas intervenciones consideran la importancia de establecer estrategias de ordenamiento territorial integradas, que permitan aprovechar las sinergias con departamentos vecinos y promuevan un desarrollo regional más coherente. La implementación de sistemas anticorrupción robustos y mecanismos de protección para quienes denuncien actos ilícitos fortalecerá la confianza ciudadana en las instituciones, impulsando un entorno propicio para la transparencia y el desarrollo.

En conjunto, estas intervenciones buscan transformar las bases de la gobernanza en Bolívar, dotando al departamento de las herramientas, capacidades y alianzas necesarias para enfrentar los retos actuales, aprovechar sus oportunidades estratégicas y garantizar el bienestar de sus habitantes a largo plazo.

Gobernanza y gestión pública

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Fomento de la articulación interinstitucional	General	La débil comunicación y colaboración entre los sectores público y privado en Bolívar y Cartagena, agravada por una crisis de gobernabilidad prolongada. A pesar de los avances recientes, es urgente fortalecer la cooperación intersectorial para optimizar los recursos y potenciar la competitividad.	Fortalecer la coordinación entre los sectores público y privado mediante la creación de espacios de diálogo y colaboración, además de incentivar la participación empresarial en programas de responsabilidad social y medioambiental.	2025-2040	Número de mesas interinstitucionales e intersectoriales creadas.	Crear al menos 3 mesas de trabajo interinstitucionales e intersectoriales en los próximos 10 años.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Departamento Nacional de Planeación, ProColombia, Superintendencia de Industria y Comercio.	CRCI, intergremial, Gobernación de Bolívar, Alcaldía de Cartagena, Alcaldías municipales
Fomento de alianzas con actores sociales comunitarios encaminados al desarrollo local y sostenible	Cartagena	Las comunidades locales, como la de Santa Ana y Barú, tienen iniciativas en sostenibilidad y turismo ecológico que no son aprovechadas por el sector privado debido a la falta de colaboración directa. La gobernanza local es insuficiente, y la presencia académica es limitada, aunque podría apoyar el desarrollo organizacional y la industrialización. Además, los grupos vulnerables, como las personas con discapacidad, siguen excluidos de las iniciativas económicas, y las alianzas internacionales existentes son insuficientes.	Fomentar la colaboración directa entre empresas y comunidades, crear mecanismos de gobernanza participativa, fortalecer la presencia académica, incluir a grupos vulnerables en planes de acción y ampliar la cooperación internacional y local.	2025-2040	Número de proyectos del sector privado que involucre proyectos comunitarios relacionados con el desarrollo local y sostenible.	Aumentar en un 30% la colaboración directa entre empresas y comunidades en proyectos de desarrollo local y sostenibilidad para 2040.	Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, SENA, Universidades, Autoridades ambientales	Gobernación de Bolívar, Alcaldía distrital de Cartagena, Alcaldías municipales, Cámara de Comercio de Cartagena, Consejos comunitarios, Juntas de acción comunal
Fortalecimiento de alianzas con los departamentos vecinos	General	La conexión del POD con departamentos como Bolívar, Sucre, Cesar, Santander, Norte de Santander, Córdoba, Magdalena y Atlántico no ha sido plenamente considerada, lo que impide una integración territorial efectiva y la identificación de oportunidades de desarrollo regional. Un enfoque de microterritorialización, que aproveche los recursos hídricos y la conectividad entre municipios, puede impulsar un desarrollo regional más coherente y sostenible.	Desarrollar una estrategia de integración y convergencias de planes de ordenamiento territoriales con enfoque regional integrado que conecte Bolívar con departamentos vecinos y alineé las apuestas productivas regionales.	2025-2024	Número de estudios que identifiquen dinámicas territoriales y productivas comunes entre Bolívar, Sucre, Cesar, Santander, Norte de Santander, Córdoba, Magdalena y Atlántico. Número de mesas de diálogo regionales. Inversión en infraestructura interdepartamental.	Un (1) estudio sobre las necesidades territoriales y dinámicas productivas comunes entre Bolívar, Sucre, Córdoba y Magdalena. Lograr que para 2040 el POD de Bolívar tenga al menos un 30% de componentes alineados con el POD de algún departamento vecino como Sucre, Córdoba y Magdalena.	Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, Departamento Nacional de Planeación, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, ProColombia, ANI, CORMAGDALENA	Gobernaciones, CRCI, RAP Caribe, Alcaldía distrital de Cartagena, Alcaldías municipales.

Gobernanza y gestión pública

Iniciativa	ZODES	Diagnóstico	Actividades	Plazo	Indicadores de Seguimiento	Meta	Aliados	Responsables
Fortalecimiento de espacios de participación ciudadana	General	En Bolívar existen limitaciones en la gestión y conocimiento de los espacios de participación, lo cual impide aprovechar plenamente las oportunidades de cooperación y fomenta el individualismo.	Desarrollar y formalizar herramientas y plataformas de participación que faciliten la colaboración e integración de actores.	2025-2040	Número de plataformas de participación creadas y formalizadas. Incremento en el número de participantes en los espacios de gobernanza.	Crear al menos 5 plataformas de participación formales y funcionales para 2040. Incrementar en un 50% el número de actores participantes en espacios de gobernanza para 2040. Lograr que el 80% de los actores clave reporten mejoras en la articulación y colaboración para 2040.	Organizaciones sociales, Defensoría del Pueblo.	Gobernación, Alcaldías municipales, CRCI
Eficiencia en la gestión administrativa.	General	Elevada carga administrativa y tiempos prolongados en los trámites, lo cual impacta la eficiencia operativa e incide negativamente en el clima de inversión.	Revisión, optimización y simplificación de los procesos con tiempos restrictivos, así como la centralización de trámites, para mejorar la competitividad y agilidad en la ejecución de proyectos.	2025-2040	Tiempo promedio de tramitación de permisos asociados al plan. Número de trámites centralizados a través de una plataforma unificada.	Reducir en un 30% el tiempo de tramitación. Simplificar al menos el 30% de los trámites engorrosos en Bolívar para 2040.	CRCI	Gobernación, Alcaldía distrital, Alcaldías municipales, Cámaras de Comercio.
Fortalecimiento de las Capacidades Institucionales y Gobernanza del plan de competitividad	General	La gobernanza de las políticas públicas enfrenta desafíos en términos de coordinación, sostenibilidad financiera y toma de decisiones.	Capacitación y asistencia técnica a funcionarios públicos en la gobernanza del plan de competitividad.	2025-2035	Número de funcionarios capacitados en gestión pública respecto al plan de gobernanza institucional.	100% de los funcionarios capacitados a 2035.	CRCI	Cámaras de Comercio, Gobernación, Alcaldías municipales.

REFERENCIAS

Alcaldía Mayor de Cartagena de Indias. (2024). Plan de Desarrollo Distrital Cartagena, Ciudad de Derechos 2024–2027. Alcaldía Mayor de Cartagena.

Banco Mundial. (2016). Productividad, competitividad y diversificación productiva. CIES.

Bonilla, E. (2012). La importancia de la productividad como componente de la competitividad. Fundación Universidad de América.

CEPAL. (2001). Regímenes competitivos sectoriales, productividad y competitividad internacional. CEPAL.

Comisión Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar. (2010). Plan Regional de Competitividad Cartagena y Bolívar 2008-2032.

Departamento Nacional de Planeación [DNP]. (2006). Institucionalidad y principios rectores de política para la competitividad y productividad. CONPES 3439.

Departamento Nacional de Planeación. (2023). Plan Nacional de Desarrollo 2022–2026: Colombia, potencia mundial de la vida. <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Prensa/PND-2022-2026.pdf>

Gobernación de Bolívar. (2024). Plan de Desarrollo Departamental Bolívar Me enamora 2024–2027. Gobernación de Bolívar.

Katz, J., & Stumpo, G. (2001). Regímenes competitivos sectoriales, productividad y competitividad internacional. CEPAL.

Krugman, P. (1994). Competitiveness: A Dangerous Obsession. *Foreign Affairs*, 73(2), 28-44.

Meller, P. (2019). Productividad, competitividad e innovación: Perspectiva conceptual. *Sciéndo*.

Plan Regional de Competitividad de Cartagena y Bolívar. (2025-2040). Plan regional de competitividad de Cartagena y Bolívar.

Porter, M. E., Sachs, J., & McArthur, J. (2002). The Global Competitiveness Report. World Economic Forum.



*Plan
Regional de
Competitividad*
**DE CARTAGENA
Y BOLÍVAR**

2025

» 2040